

CORRETTIVO NUOVO CODICE APPALTI: ECCO COME PROCEDE

Il testo del Correttivo in consultazione fino al 22 febbraio

I soggetti coinvolti possono fornire i propri contributi in relazione al testo modificato o integrato dal provvedimento correttivo, con la possibilità di richiedere modifiche. trovi la bozza sul sito della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a questo link.

Governmento: ecco la bozza del Correttivo

Venerdì 17 febbraio è arrivata in Consiglio dei ministri la bozza del decreto correttivo sugli appalti, integrata dalle osservazioni che arriveranno dall'Anac: non si tratta quindi della bozza circolata negli ultimi giorni e che trovate allegata sotto. Su questa bozza si apriranno poi le consultazioni degli operatori.

"Il testo circolato è una pre-bozza - ha spiegato Delrio - ma in qualche modo tiene già conto delle consultazioni formali e informali svolte dalla cabina di regia e delle audizioni svolte dal Parlamento".

Rispetto alla bozza circolata, nel mirino del PD e del **Consiglio Nazionale degli Ingegneri** le aperture rispetto al divieto di appalto integrato, aperture che rimettono in discussione la centralità del progetto, l'ammorbidimento dei tetti sul subappalto e sulla qualificazione delle stazioni appaltanti che aumentano il numero di amministrazioni che non avrebbero bisogno di qualificarsi.

Sull'appalto integrato, Delrio ha precisato che l'apertura riguarda solo le amministrazioni che al momento di entrata in vigore del codice avevano già un progetto approvato: un'apertura per pochi casi e limitata nel tempo. Sul tetto del 30% al subappalto alla categoria di lavori prevalente, c'è una sentenza della Corte Ue, che contesta i limiti ai subaffidamenti.

Dai parlamentari sono poi arrivati rilievi su tre cose:

- la mancanza di fondi per la progettazione,
- la scelta di escludere le manutenzioni dagli appalti in house delle autostrade,
- la necessità di delimitare il campo di applicazione delle deroghe di protezione civile.

Decreto Correttivo Codice Appalti: ecco il testo

Aggiornamento del 10 febbraio - 245 in tutto le modifiche al Nuovo Codice presenti dentro al Correttivo che è andato su tavolo del CdM.

SCARICA LO SCHEMA DEL CORRETTIVO DEL CODICE DEGLI APPALTI

Si tratta della prima bozza che il Governo, dopo l'analisi di oggi, metterà in consultazione. Poi l'esame in Consiglio dei ministri su un nuovo testo che terrà conto anche dei suggerimenti arrivati dal mercato. Su questo provvedimento si dovranno esprimere le Commissioni parlamentari, il Consiglio di Stato e la Conferenza unificata prima del via libera finale da sigillare con un secondo esame del Governo.

Questa fase porterà via al massimo 30 giorni di tempo, poi arriverà il via libera finale. La delega a emanare il decreto scade il 19 aprile (un anno dopo l'entrata in vigore del codice): poco più di due mesi.

Decreto Correttivo: le principali novità

- 1) Obbligo di parametri per i compensi dei progettisti
- 2) Paletti meno rigidi per l'urbanizzazione
- 3) Progetti: basta un nuovo ok per i pareri scaduti
- 4) Incentivi per i servizi ai tecnici della PA
- 5) Più appalti integrati
- 6) Gare snelle: soccorso istruttorio gratis
- 7) Qualificazione più leggera per le PA
- 8) Non esiste più il collegio consultivo tecnico

Decreto BIM obbligatorio

Il comma 13 dell'articolo 23 del Nuovo Codice Appalti stabilisce che un decreto del Ministero delle Infrastrutture dovrà fissare le modalità e i tempi di progressiva introduzione dell'obbligatorietà del BIM sia per le amministrazioni sia le imprese. Il primo step del decreto, per come è stato scritto fin'ora, prevede l'introduzione dell'obbligo, per le opere sopra ai 100 milioni, nel 2019.

Leggi tutto l'articolo BIM obbligatorio dal 2019: le fasi di attuazione del decreto

Conclusa la consultazione per il Correttivo

Partita il 16 dicembre 2016 si è conclusa ieri (16 gennaio) la consultazione sul Nuovo Codice e sul correttivo rivolta ai RUP delle stazioni appaltanti. I risultati saranno analizzati e trasmessi alla Cabina di Regia in tempo utile per la elaborazione del Correttivo, che sarà pronto ad Aprile.

Correttivo al Codice in arrivo in Aprile

Si allontana sempre di più l'ipotesi di una proroga della scadenza del 19 aprile per il varo del primo decreto correttivo al Nuovo Codice degli Appalti. La cabina di regia di palazzo Chigi si è insediata il 1° dicembre e ha iniziato l'attività di ricognizione. Il lavoro si concentrerà sull'analisi di tutte le audizioni svolte in Parlamento. L'attenzione sarà molto focalizzata sui punti più critici rilevati in questi primi mesi di applicazione del Nuovo Codice.

I RUP Responsabili Unici del Procedimento delle Stazioni Appaltanti delle Amministrazioni centrali sono gli attori più coinvolti per capire quali modifiche apportare al Nuovo Codice: possono accedere a un questionario online, segnalare le difficoltà riscontrate nell'applicazione del nuovo Codice Appalti e proporre soluzioni. Potranno dare suggerimenti fino al 16 gennaio 2017. I risultati confluiranno in un database nazionale e saranno analizzati dal Governo per la stesura del Decreto Correttivo.

Ricordiamo che il RUP può svolgere anche le funzioni di progettista, direttore lavori o direttore dell'esecuzione, a condizione che sia in possesso del titolo di studio, della formazione e dell'esperienza professionale necessaria e che non ci siano conflitti di interesse. Il suo ruolo può quindi corrispondere a quello del Professionista Tecnico.

Cosa c'è in ballo per i Professionisti Tecnici

Oltre alle richieste che usciranno da queste consultazioni con il RUP, in ballo anche la richiesta della Rete delle Professioni Tecniche di definire con maggiore precisione l'obbligo di determinare i corrispettivi sulla base del nuovo Decreto Parametri-bis (DM 17 giugno 2016). Il Codice stabilisce infatti che il DM Parametri bis è una possibilità.

Leggi anche Decreto parametri, il parere degli Architetti: deve essere obbligatorio

Le RPT hanno chiesto anche che la progettazione sia assegnata obbligatoriamente al professionista vincitore del concorso di progettazione.

Tra le proposte delle società di ingegneria c'è anche la deroga al divieto di appalto integrato per salvare i progetti validati prima che entrasse in vigore del nuovo Codice Appalti.

Tempistiche

L'obiettivo è avere il provvedimento pronto per il primo passaggio dal Governo a inizio febbraio. Ci sono trenta giorni per un passaggio al Consiglio di Stato, alla Conferenza unificata e, in contemporanea, alle commissioni parlamentari. In caso di parere negativo, il Governo rimanda indietro il testo alle commissioni per altri 15 giorni. Servono quindi più o meno due mesi tra la prima e la seconda approvazione in Consiglio dei ministri.

Riscrivere anche il decreto sui livelli di progettazione

Con la Riforma Appalti, secondo il Consiglio di Stato bisogna riscrivere anche il decreto attuativo del Codice degli Appalti sui livelli di progettazione: viene contestata la tecnica normativa, l'eccessivo carico di adempimenti e la mancata consultazione degli enti locali.

SCARICA IL PARERE DEL CONSIGLIO DI STATO

Appalti. Si al Referendum sulla responsabilità solidale

La Corte Costituzionale ha detto sì al referendum sulla responsabilità solidale in materia di Appalti. Il quesito chiede di intervenire sulla legge Biagi, così come modificata dalla legge Fornero, per ripristinare le garanzie per i contributi dei lavoratori delle aziende che subappaltano lavori. In caso di violazioni nei confronti del lavoratore rispondono sia la stazione appaltante sia l'impresa appaltatrice.

Il voto del referendum è previsto per la primavera.

Ecco il quesito

Volete voi l'abrogazione dell'articolo 29 del d.lgs. 10 settembre 2003, n. 276, recante Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro, di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30, comma 2, limitatamente alle parole Salvo diversa disposizione dei contratti collettivi nazionali sottoscritti da associazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori comparativamente più rappresentative del settore che possono individuare metodi e procedure di controllo e di verifica della regolarità complessiva degli appalti, e alle parole Il committente imprenditore o datore di lavoro è convenuto in giudizio per il pagamento unitamente all'appaltatore e con gli eventuali ulteriori subappaltatori. Il committente imprenditore o datore di lavoro può eccepire, nella prima difesa, il beneficio della preventiva escussione del patrimonio dell'appaltatore medesimo e degli eventuali subappaltatori. In tal caso il giudice accerta la responsabilità solidale di tutti gli obbligati, ma l'azione esecutiva può essere intentata nei confronti del committente imprenditore o datore di lavoro solo dopo infruttuosa escussione del patrimonio dell'appaltatore e degli eventuali subappaltatori?

Governo Gentiloni: Delrio riconfermato

Dopo la crisi di Governo seguita al referendum e con la conferma di Delrio a Ministro delle Infrastrutture nel nuovo Governo Gentiloni, prosegue senza eccessivi intoppi il lavoro sul Nuovo Codice degli Appalti:

- livelli di progettazione,
- decreto parametri,
- decreto sul direttore dei lavori,
- requisiti per la partecipazione alle gare di progettazione,
- norma per la redazione dei piani triennali delle opere pubbliche.

Ti potrebbe interessare anche

Nuovo Codice Appalti, come cambia il Partenariato Pubblico Privato

Nuovo Codice Appalti nella Manovra finanziaria 2017

Un emendamento alla Manovra Finanziaria 2017 vuole sbloccare l'arretrato di progettazioni, generato dalle nuove norme sugli appalti integrati del Nuovo Codice Appalti: la commissione propone di allargare il raggio d'azione del fondo progettazione di Cassa depositi e prestiti dalla sola progettazione preliminare anche a studi di fattibilità, definitiva ed esecutiva. Dovrà pagare, almeno al 50%, la progettazione di opere di importo inferiore alla soglia comunitaria.

Linee Guida ANAC in Gazzetta

Pubbligate sulla Gazzetta Ufficiale le linee guida ANAC per l'offerta economicamente più vantaggiosa. Quelle per i servizi di ingegneria e architettura avevano era già andate in Gazzetta il 29 settembre (con delibera del 14 settembre).

Clicca qui per scaricare le Linee Guida per l'offerta economicamente più vantaggiosa pubblicate in Gazzetta

Clicca qui invece per quelle relative ai servizi di ingegneria e architettura.

La determinazione di riferimento per l'offerta economicamente più vantaggiosa è la n. 1005 del 21 settembre 2016 recante Linee Guida n. 2, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti Offerta economicamente più vantaggiosa. Scaricala qui.

Incarichi di progettazione: le soglie

A metà luglio 2016 sono state apportate 173 modifiche al testo del decreto 50/2016. Per

saperne di più leggi

Nuovo Codice Appalti, incarichi di progettazione: modificate le soglie

Nuovo Codice Appalti: il testo

Scarica il testo del Dlgs 50/2016, coordinato con tutte le modifiche oppure

Clicca qui per scaricare il testo del nuovo Codice Appalti pubblicato in Gazzetta Ufficiale (prima delle modifiche)

L'ebook sul Nuovo codice

Laura Porporato, architetto, tesoriere e consigliere delegato per i lavori pubblici dell'Ordine degli Architetti di Torino, ha realizzato un ebook di commento al Nuovo Codice Appalti sulla base del testo definitivo pubblicato in Gazzetta Ufficiale.

Nuovo Codice Appalti: tutte le novità per i Professionisti

L. Porporato, 2016, Maggioli Editore Lebook contiene tutte le novità per i professionisti tecnici e sulla progettazione contenute nel Codice degli Appalti. Il Codice conferma l'impianto del testo preliminare del 3 marzo 2016 e la formulazione in base alla legge delega del 28 gennaio 2016, n. 11,...

9,90 € 8,91 € Acquista

su www.maggiolieditore.it

La Direzione Lavori dopo il Nuovo Codice appalti

La Direzione dei Lavori dopo il nuovo Codice degli Appalti

Marco Agliata, 2016, Maggioli Editore Questa nuova edizione del volume trova la sua ragione nella pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del 19 aprile 2016 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Nuovo codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture) e...

84,90 € 76,41 € Acquista

su www.maggiolieditore.it

Le altre News

L'ANAC ha dato l'ok alle linee guida per i servizi di ingegneria e architettura: SCARICALE QUI. Confermano l'impianto generale precedente. Rimane il riferimento ai "parametri" per i compensi da porre a base di gara contenuti nel Dm Giustizia del 17 giugno 2016 che ha aggiornato il vecchio Dm 143/2013. Usare le tabelle del decreto per determinare gli onorari di ingegneri e architetti rimane obbligatorio, anche se il Nuovo Codice appalti lascia alle amministrazioni aperta la porta anche ad altre strade.

Leggi anche Linee Guida Direttore Lavori, Consiglio di Stato: sono da riscrivere. Ecco perchè.

La Delibera dell'Anac che approva in via definitiva le Linee Guida n. 1 è la n. 973 del 14 settembre 2016.

Pubblicata in Gazzetta la composizione della Cabina di Regia

AGOSTO

4 agosto, parere del Consiglio di Stato sulle Linee Guida per Servizi di Ingegneria e Architettura

Parere del Consiglio di Stato sul responsabile Unico del Procedimento (RUP).

1 agosto: le criticità rilevate dalle Commissioni

LUGLIO

27 luglio: in Gazzetta i nuovi corrispettivi per servizi di ingegneria e architettura

Modifiche al Codice: il Ministero collabora di più

Positivi i dati progettazione di Giugno 2016

Arrivano le correzioni al testo in Gazzetta

I tempi del Decreto sui livelli di progettazione

Arrivano già le prime modifiche in Parlamento

6 luglio: linee guida per le procedure sottosoglia

5 luglio: A che punto sono le linee guida?

GIUGNO

28 giugno: le linee guida per i progettisti sono utilizzabili

Firmato il decreto parametri

Pronto il decreto attuativo livelli di progettazione

Congelamento del nuovo Codice fino a gennaio 2017?

22 giugno: via libera dell'ANAC alle prime 5 linee guida

15 giugno. Esclusione dalle gare: caratteristiche e cause

14 giugno: chi si fa carico dei rischi? PA o privato?

13 giugno: atente a punti per il rating d'impresa

9 giugno: requisiti di di progettazione: fondamentale dichiararli

Nuovo Codice Appalti ripubblicato in Gazzetta

A rischio 5000 Direttori Tecnici

MAGGIO

Affidamento di servizi di ingegneria e architettura

Opere a scomputo e sottosoglia UE

Non tutte le PA possono bandire le gare pubbliche

Che fine farà il massimo ribasso?

Arrivano i decreti attuativi

Il nuovo Codice e lo stallo per le imprese edili

Le criticità del Nuovo Codice Appalti secondo IUNITEL

Il nodo del contributo del 4%

Soft law e intervento delle Regioni

Regioni e infrastrutture prioritarie

Quando viene rilasciato il CIG secondo il Nuovo Codice Appalti?

Per quali affidamenti vale il vecchio codice?

Servizi di progettazione, come cambiano?

Nuovo Codice in vigore dal 20 aprile

Nuovo Codice Appalti e beni culturali

Come cambia l'affidamento degli incarichi?

Le prime sette linee guida ANAC

Centralità del progetto

BIM e Nuovo Codice

Parametri per i servizi di ingegneria e architettura

Aggiornamenti precedenti alla pubblicazione del Nuovo Codice Appalti

DPCM sulla Cabina di Regia in Gazzetta

Il Presidente del Consiglio dei Ministri ha definito la composizione della Cabina di Regia (articolo 212 comma 5 del nuovo Codice Appalti: è stato pubblicato sulla Gazzetta ufficiale n. 293 del 31 agosto 2016 il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 agosto 2016 recante Composizione e modalità di funzionamento della Cabina di regia. I compiti della cabina di regia sono definiti nel comma 1 del citato articolo 212.

Clicca qui per leggere il decreto.

Clicca per leggere la composizione della Cabina di Regia

e i suoi compiti.

Linee Guide ANAC: le critiche delle Commissioni

Le Commissioni di Camera e Senato hanno rivelato le criticità delle prime 5 Linee Guida dell'ANAC sul Nuovo Codice Appalti (SCARICALE QUI): rigauradano compiti del Rup, sottosoglia, offerta più vantaggiosa, commissioni, progettazione. La lettera contenete queste osservazioni verrà inviata domani, 2 agosto. Di cosa si tratta più precisamente? Ecco in breve il contenuto delle richieste:

- accelerare sui bandi tipo, in modo da alleggerire il carico delle stazioni appaltanti
- tutelare i Rup con titoli di studio diversi dalla laurea, che hanno però acquisito esperienza sul campo
- blindare le offerte economicamente più vantaggiose per evitare che riemerge il criterio del prezzo più basso.

Le osservazioni si concentreranno probabilmente anche sui servizi di ingegneria e architettura.

In Gazzetta i nuovi corrispettivi

Publicato in Gazzetta il Decreto 17 giugno 2016 Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'articolo 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Il decreto ripropone dall'articolo 2 all'articolo 9 il decreto Ministero della Giustizia 31 ottobre 2013, n. 143, cioè il Regolamento recante determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria.

L'unica differenza da osservare è all'articolo 1, in cui sono stati inseriti il comma 3 che sancisce la discrezionalità delle stazioni appaltanti che avranno la possibilità di applicare i nuovi corrispettivi, nel caso li ritengano adeguati, come criterio o base di riferimento ai fini dell'individuazione dell'importo dell'affidamento. È stato inserito anche il comma 4 che precisa che le tabelle dei corrispettivi approvate con il presente decreto sono aggiornate entro tre mesi dall'entrata in vigore del decreto con cui sono definiti i contenuti della progettazione di cui all'articolo 23, comma 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016.

Le Stazioni Appaltanti potranno (e non più dovranno) utilizzare i parametri solo se li ritengono adeguati, oppure usare propri criteri.

L'uso è quindi facoltativo.

I Tecnici: il Ministero collabori sulle modifiche al Codice

Leggi Modifiche Nuovo Codice Appalti, i Tecnici chiedono un Ministero più collaborativo Progettazione, positivi i dati di giugno 2016

Dopo il crollo rilevato a maggio (-73% del valore), causato dalle novità procedurali del nuovo codice appalti, nel mese di giugno è stato rilevato un calo del valore per i servizi tecnici di ingegneria e architettura del solo 9,3% rispetto a giugno 2015, flessione accettabile se si considerano gli effetti dell'entrata in vigore del codice. Con questo risultato rimane positivo il bilancio del primo semestre del 2016: +8,4% per il numero e +45,9% per il valore.

Se si prende in esame il valore dei soli bandi di giugno per servizi relativi alla progettazione di opere, togliendo quelli per assistenze, indagini, rilievi e pianificazione, capiamo che nel mese di giugno, rispetto a maggio, le gare crescono del 41,8% in valore.

Ad analizzare l'andamento è l'Oice.

Correzioni al testo in Gazzetta

In Gazzetta sono state pubblicate le correzioni materiali al testo del Nuovo codice appalti. Si tratta di piccole rettifiche che non modificano il senso: sono solo refusi. Per completezza di informazione, lo alleghiamo in questo link.

Decreto livelli di progettazione

Il decreto sui livelli di progettazione, attuativo del Nuovo Codice Appalti, sarà pronto probabilmente dopo lestate.

Arrivano già le prime modifiche in Parlamento

Tra i 966 emendamenti presentati al decreto enti locali ha passato il vaglio di ammissibilità quello che propone di congelare i vecchi requisiti del Rup nelle aree di Emilia Romagna e Lombardia, colpite dal terremoto nel 2012.

L'emendamento vorrebbe introdurre una modifica dell'art. 31 comma 5 del nuovo codice appalti, quello che assegna all'Anac il compito di stabilire con proprie linee guida

determinati requisiti per i responsabili del procedimento (Rup) incaricati di occuparsi della gestione degli appalti, in base all'importo dei lavori.

Le linee guida dell'Anac sui Rup sono già state varate e attendono i pareri del parlamento e del Consiglio di Stato prima di ricevere il via libera finale. Per i lavori più complessi, le linee guida stabiliscono che oltre all'abilitazione professionale i Rup dovranno possedere anche «la qualifica di project manager».

La richiesta avanzata in Parlamento vuole congelare i vecchi requisiti per i Rup attivi nelle aree colpite dal terremoto emiliano del 2012 fino alla fine dello stato di emergenza. L'emendamento andrebbe a stabilire che per i comuni colpiti dal sisma l'introduzione dei nuovi compiti previsti sui Rup non scatta dall'entrata in vigore delle linee guida dell'Anac.

6 luglio: disponibili linee guida per procedure sottosoglia

Contengono:

- composizione trasparente degli elenchi di imprese qualificate
- principio di rotazione negli inviti, per appalti da 40mila euro a un milione
- confronto di almeno due preventivi, per assicurare un minimo di concorrenza, sotto i 40mila euro
- obbligo di motivare in maniera articolata la scelta di utilizzare la procedura negoziata (la ex trattativa privata) per importi sopra il limite di 500mila euro

SCARICA QUI LE LINEE GUIDA PER LE PROCEDURE SOTTOSOGLIA

5 luglio: A che punto sono le Linee Guida?

Leggi Nuovo Codice Appalti, a che punto sono le Linee Guida?

28 giugno: i progettisti posso usare le linee guida

L'Anac ha sbloccato le linee guida per i progettisti: in particolare servizi di progettazione, direzione lavori ed esecuzione lavori.

Un'altra novità - per il Nuovo Codice Appalti, l'assicurazione rischi vale come requisito di partecipazione invece del fatturato

27 giugno: firmato il decreto parametri

Firmato dai Ministri della Giustizia e delle Infrastrutture il nuovo decreto con cui vengono definiti i parametri per la determinazione dei compensi relativi ai servizi di architettura e di ingegneria da mettere a base di tutte le gare pubbliche. In realtà, il nuovo decreto è vecchio perché i parametri restano gli stessi di quelli indicati dal DM n. 143/2013, pubblicato in riferimento all'articolo 92, comma 2 del previgente D.Lgs. n. 163/2006.

23 giugno: pronto il decreto che definisce i livelli di progettazione

Il decreto attuativo del Nuovo Codice Appalti che definisce i livelli di progettazione è pronto, manca solo l'approvazione. L'articolo 23 del Nuovo Codice suddivide la progettazione dei lavori pubblici in tre livelli di successivi approfondimenti tecnici: progetto di fattibilità tecnica ed economica, progetto definitivo e progetto esecutivo. Il primo via libera del CSLP è atteso già per la prossima settimana. Il testo passerà poi alle sedi dei Ministeri delle Infrastrutture, dell'Ambiente e dei Beni Culturali. La norma sarà pubblicata in Gazzetta Ufficiale ed entrerà in vigore entro l'estate.

Il progetto di fattibilità tecnica ed economica sostituisce il preliminare e individua la soluzione progettuale con il miglior rapporto tra costi e benefici per la collettività. Rispetto al progetto preliminare vecchio più generico, crescono i documenti da produrre.

Il progetto definitivo dovrà contenere:

- tutti i dettagli dei lavori da realizzare,
- gli elementi necessari al rilascio delle autorizzazioni,
- il cronoprogramma degli interventi.

Il progetto esecutivo sarà quello che andrà in gara. Dovrà sviluppare nel dettaglio tutti gli elementi del progetto definitivo e prevedere anche un piano di manutenzione dell'opera.

Le indicazioni cambiano per gli appalti di servizi e forniture. Qui la regola sarà un unico livello di progettazione. Nei concorsi di progettazione la progettazione potrà essere

suddivisa in uno o più livelli di approfondimento di cui la Stazione Appaltante individuerà i requisiti.

22 giugno: via libera alle prime 5 linee guida

LANAC ha dato il via libera ai primi cinque provvedimenti attuativi del nuovo codice appalti, le linee guida per l'affidamento dei servizi di ingegneria, per l'assegnazione delle gare con l'offerta economicamente più vantaggiosa e dei tre manuali che guideranno le attività dei responsabili del procedimento di gara (Rup) dei direttori lavori e dei direttori dell'esecuzione del contratto nel campo dei servizi pubblici.

Restano fuori due delle linee guida più attese: quelle sulla gestione degli appalti sotto le soglie europee e gli indirizzi per la nomina delle commissioni di gara esterne alle amministrazioni. La previsione è quella di licenziare definitivamente le linee guida sui contratti sottosoglia la prossima settimana, ha spiegato Cantone. Nella prima settimana di luglio arriverà il documento sui commissari di gara. Entro l'estate le altre tre linee guida ancora in consultazione (rating di impresa, esclusioni dalle gare e partenariato pubblico-provato). Tutte le linee guida saranno inviate per un parere alle commissioni parlamentari così come al Consiglio di Stato.

La pacchia è finita

Cantone ha invitato a non fare passi indietro sulla scelta di limitare il massimo ribasso e di mandare in gara i lavori solo su progetto esecutivo, vietando l'appalto integrato. Non vorrei che le preoccupazioni sul obbligo di mandare in gara i progetti esecutivi siano strumentali e vengano da qualcuno che ha capito che è finita la pacchia delle varianti e delle riserve», ha concluso il numero uno dell'Anticorruzione durante l'audizione in Parlamento.

Congelamento del nuovo Codice fino a gennaio 2017?

Il presidente dell'Associazione nazionale costruttori (Ance) Claudio De Albertis ha richiesto il congelamento dell'applicazione del nuovo codice appalti fino al primo gennaio del 2017. La richiesta arriva dopo i dati che hanno fotografato il crollo dei bandi di gara (dell'85% a maggio in base ai dati del Cresme) a testimonianza delle difficoltà delle stazioni appalti nell'attuare le nuove norme.

15 giugno. Esclusione dalle gare: caratteristiche e cause

Per decidere se escludere un professionista o un'impresa da una gara, stando a quello che dicono le linee guida ANAC per il Nuovo Codice Appalti, conta la condotta registrata nelle gare precedenti, anche nei confronti di altre Amministrazioni.

Il sistema di valutazione si aggiunge al rating di impresa, che attribuisce un punteggio in base all'affidabilità e al rispetto delle norme.

Le cause possono essere esercizio abusivo della professione, falso ideologico, delitti contro l'industria e il commercio, reati fallimentari e tributari, ingiustificato e grave ritardo nell'adempimento, grave errore professionale nell'esecuzione della prestazione, mancanze che hanno provocato sentenze di condanna di risarcimento o risoluzione anticipata, carenze che hanno reso inutilizzabile il servizio o il prodotto.

I tentativi di influenzare le decisioni della Stazione Appaltante, ottenere informazioni sugli altri concorrenti e falsare i punteggi rientrano tra le condotte scorrette che causano l'esclusione, ma a condizione che ci sia stata una formale denuncia dell'Amministrazione coinvolta.

Sulla decisione di esclusione può pesare anche il pagamento di penali di importo almeno pari al 10% del valore dell'appalto.

Ai fini dell'esclusione, il provvedimento risolutivo non deve essere stato contestato in giudizio.

Se contestato, deve essere stato confermato con una sentenza passata in giudicato.

L'esclusione debba avere una durata di cinque anni. Per gli illeciti professionali è previsto un allontanamento di tre anni.

Per portare a termine l'esclusione è necessario il rispetto di una serie di requisiti:

- l'esclusione deve garantire che l'appalto sia eseguito da soggetti dotati di integrità e affidabilità;
- deve basarsi sul presupposto che non è disponibile nessun altro mezzo efficace allo stesso modo, ma che possa incidere meno sul professionista o l'impresa;
- non deve gravare in maniera eccessiva sull'interessato e risultargli intollerabile e deve risultare dal giusto temperamento degli interessi in gioco.

Chi si fa carico dei rischi, privati o PA?

La matrice dei rischi, finora presente solo in modo volontario nei contratti di concessione e Ppp, ora deve essere allegata al contratto.

La matrice dei rischi, documento fondamentale per la corretta allocazione dei rischi tra amministrazione appaltante e affidatario privato, entra per la prima volta in un documento ufficiale attuativo del Codice appalti: entra cioè nel documento dell'ANAC (punto 4.2, pagina 8), in consultazione fino al 18 luglio, che ha come oggetto il «Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico privato».

Il Documento Anac era previsto dal Nuovo Codice Appalti Codice (Dlgs 50/2016), all'articolo 181 comma 4. **SCARICA QUI IL DOCUMENTO ANAC**

Si tratta di una tabella che evidenzia tutti i rischi legati all'esecuzione del singolo contratto, indicando la probabilità del verificarsi dell'evento, la possibilità o meno di mitigare il rischio, i costi o ritardi che il verificarsi del rischio comporterebbe, e soprattutto a chi deve essere allocato tale rischio: la PA o l'affidatario privato? Oppure in gestione condivisa?

I singoli rischi rientrano nelle tre categorie: costruzione, domanda e disponibilità. Ma tutto sommato offre poche indicazioni operative su come allocare tali rischi.

Sempre, in tutti i casi, il rischio operativo (articolo 3, comma 1 lettera zz Dlgs 50/2016) deve essere trasferito all'affidatario privato.

Il trasferimento al privato del rischio operativo stabilito dalla direttiva 2014/23/UE deve essere garantito per la concessione di costruzione e gestione e per tutte le forme di Ppp indicate dal Codice. La direttiva parla solo di concessione, il Nuovo Codice Appalti introduce la macro categoria del Ppp, all'interno della quale si collocano i contratti di concessione, la finanza di progetto con promotore, il contratto di disponibilità, la concessione di servizi, la locazione finanziaria di opere pubbliche.

13 giugno: Linee guida ANAC: patente a punti per definire l'affidabilità delle imprese

Le nuove linee guida dell'ANAC, attuative del Nuovo Codice Appalti, contengono in sostanza una patente a punti per definire il rating d'impresa, cioè per definire l'affidabilità delle imprese nel mercato degli appalti pubblici. In questo modo, tutte le imprese sono poste sullo stesso piano non sono penalizzate e i nuovi operatori che intendano entrare nel mercato degli appalti pubblici. Il rating è previsto dall'articolo 83, comma 10, del Nuovo Codice appalti.

CLICCA QUI PER LE NUOVE LINEE GUIDA ANAC

L'ANAC valuterà:

- la capacità strutturale,
 - il rispetto dei tempi e dei costi (i comportamenti in fase di esecuzione),
 - l'incidenza del contenzioso con esito negativo,
 - la presenza del rating di legalità,
 - la regolarità contributiva e contrattuale,
 - le sanzioni per omessa denuncia di richieste estorsive e contributive.
- tutti i comportamenti in fase di esecuzione che potrebbero configurare una causa di esclusione dall'appalto.

Per avere una valutazione semplice, l'ANAC propone un unico punteggio finale che vada a sintetizzare una serie di voci. Partendo da un punteggio iniziale, pari a 100, vengono sottratti punti in presenza di valutazioni negative, conseguenza di sanzioni, illeciti,

inadempimenti contrattuali, ritardi o sfioramento dei costi, irregolarità del Durc.

Per avviare il meccanismo si potrebbe prevedere un periodo sperimentale per le gare di lavori di importo superiore a 150mila euro. L'ANAS ritiene che il sistema di valutazione dovrebbe essere operativo per tutte le gare, a prescindere dall'importo, e per tutte le imprese, comprese le straniere che operano in Italia.

Il rating d'impresa comporta alcuni rischi. Quali? Leggi I rischi del Rating d'impresa e scarica i modelli per chiedere chiarimenti

9 giugno: Requisiti di progettazione: fondamentale dichiararli

Se non dichiarati il possesso dei requisiti di progettazione in un appalto integrato è considerata come una carenza essenziale dell'offerta e può essere sanata solo con il soccorso istruttorio. Il prezzo di pagare la sanzione prevista dal bando di gara. Questo principio è stabilito dall'ANAC con la delibera n. 617 dell'8 giugno. Conta molto di più la forma con cui arriva la segnalazione dei requisiti di progettazione.

SCARICA LA DELIBERA DELL'ANAC

L'ANAC rilascia da anni parere di precontenzioso su istanza di imprese e stazioni appaltanti ma il nuovo codice appalti Dlgs 50/2016, all'articolo 211, comma 1, dice che se le parti acconsentono prima, questi pareri diventano vincolanti per operatori e PA, che devono adeguarsi alle scelte dell'Autorità.

Il Nuovo Codice Appalti ripubblicato completamente in Gazzetta

Entro una settimana si concluderà il lavoro dei tecnici per correggere gli errori nel Dlgs 50/2016.

Le modifiche sono molte e riguardano i refusi del testo, ma anche riferimenti sbagliati agli articoli. Il testo del Nuovo Codice Appalti subirà un secondo passaggio in Gazzetta Ufficiale. Ad andare in Gazzetta non saranno singole correzioni ma un testo rivisto e corretto completamente: il Nuovo Codice Appalti in vigore dal 19 aprile verrà completamente ripubblicato.

Una scelta che almeno all'inizio potrebbe anche generare nuovi problemi tra gli i professionisti tecnici. Senza un'indicazione precisa delle correzioni, non sarà facile trovare le modifiche che in caso di revisione dei riferimenti interni potrebbero essere sostanziali.

A rischio 5000 Direttori Tecnici

Per saperne di più leggi Nuovo Codice Appalti, a rischio i Direttori Tecnici senza titolo di studio

6 giugno: affidamento di servizi tecnici

L'ANALISI DELL'AVVOCATO : TUTTE LE PROBLEMATICHE RIGUARDANTI L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA.

Opere a scomputo

Per gli interventi sopra la soglia Ue delle opere a scomputo si applica ancora la prassi del Dlgs 163/2006, cioè il normale percorso a evidenza pubblica: la scelta del soggetto a cui affidare i lavori è rinviata alle ordinarie procedure di gara, aperte o ristrette, previa pubblicazione di un bando o un avviso.

Secondo l'articolo 36 comma 3, del Nuovo Codice Appalti, le procedure ordinarie sono applicabili anche per l'affidamento dei lavori per le opere di urbanizzazione primaria non funzionali all'intervento e di urbanizzazione secondaria a scomputo, anche se di importo inferiore alla soglia comunitaria.

Però, il Nuovo Codice Appalti salva quanto previsto dal comma 2-bis, articolo 16, del Dpr 380/2001. Cioè: nell'ambito degli strumenti attuativi e degli interventi in attuazione dello strumento urbanistico generale, l'esecuzione diretta delle opere di urbanizzazione primaria di importo inferiore alla soglia, è a carico del titolare del permesso di costruire se le opere sono funzionali all'intervento di trasformazione urbanistica del territorio.

1 giugno: non tutte le PA possono bandire le gare pubbliche

L'art. 37 del Nuovo Codice Appalti (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze)

obbliga le stazioni appaltanti che non hanno la necessaria qualificazione prevista al successivo art. 38 di procedere all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza o mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti che hanno la qualifica necessaria.

Come osservato anche dal Presidente OICE Gabriele Scicolone, secondo il Nuovo Codice Appalti non tutte le amministrazioni possono quindi bandire gare pubbliche: alcune sono competenti per svolgere questo compito, altre no. Per il progettista è un passaggio fondamentale: il progettista e tutti gli operatori economici vogliono un committente competente, strutturato e capace, che si ponga sullo stesso piano dell'operatore economico. Troppo spesso si trova in posizione di debolezza e sudditanza contrattuale.

Come specificato dal Presidente OICE, questo punto "deve costituire un elemento innovativo rispetto al passato visto che il decreto 50/2016 ha affidato all'ANAC anche il compito di predisporre contratti-tipo. Va colta appieno questa occasione per fare sì che il rapporto fra amministrazione e operatore economico divenga paritario, poggi su contratti chiari e trasparenti, in cui le prestazioni corrispettive siano ben definite in relazione alla tempistica di svolgimento delle attività e alle conseguenti responsabilità, come avviene nei contratti internazionali".

30 maggio: che fine farà il massimo ribasso?

Il Ministro Delrio punta a ridurre al minimo l'uso del massimo ribasso: leggi Nuovo Codice Appalti: ridurre al minimo l'uso del massimo ribasso.

Arrivano i decreti attuativi

I decreti attuativi arriveranno prima dell'estate e non ci saranno vuoti normativi. Il Ministro delle Infrastrutture Graziano Delrio ha dichiarato: "Abbiamo compiuto uno sforzo di semplificazione mai visto fino ad ora e scelto coscientemente di emanare atti attuativi in termini di soft law, come le linee guida dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), i decreti del Ministero e gli atti che vanno a chiarire, prima di tutto, i tempi. È vero che c'è una mole di decreti da chiarificare, ma sette linee guida dell'ANAC sono già state pubblicate, per la consultazione, sul sito Internet e altre tre arriveranno prestissimo".

26 maggio: il nuovo Codice e lo stallo per le imprese edili

La nuova disciplina introdotta dal Nuovo Codice Appalti sta creando un discreto numero di problematiche procedurali, dando vita ad un vero e proprio stallo iniziato lo scorso 20 aprile in corrispondenza dell'entrata in vigore delle nuove norme.

Accade infatti che il mercato dei lavori pubblici continui a rimanere "a corto" di nuove procedure: di conseguenza le imprese edili che lavorano con la Pubblica Amministrazione si trovano a confrontarsi quindi con un vuoto assoluto di iniziative aperte alla libera concorrenza.

Sulla base di quello che è stato rilevato da Edilizia e Territorio, nell'ultimo mese (dal 24 aprile al 25 maggio) sono stati promossi complessivamente appena 351 bandi di lavori (molti meno dei 1666 dell'intero mese di aprile, come rilevato dal CRESME Europa Servizi). Di questi, 252 ricadono nella fascia fino a 500mila euro, 77 hanno un importo compreso tra 500mila euro e 2,5 milioni, 11 tra 2,5 e 5 milioni, otto tra 5 e 15 milioni e solo due oltre i 15 milioni.

In un'ottica complessiva di gestione della materia degli appalti rivestono importanza le parole del ministro delle Infrastrutture Graziano Delrio in risposta alle polemiche (sollevate anche alle ANCE regionali) sui presunti ostacoli posti attraverso le nuove misure normative ai lavori pubblici in Italia. Il nuovo codice dà fastidio a molti afferma il ministro. Ma prima qual era la situazione nei lavori pubblici? Corruzione, aumento di costi e tempi in corso d'opera, programmazione faraonica della legge obiettivo (che non ha prodotto alcuna accelerazione nelle grandi opere). Il nuovo codice serve a combattere tutto questo, dando centralità al progetto, alla legalità, alla qualificazione delle stazioni appaltanti e delle imprese; mettendo in gara solo il progetto esecutivo e valutando le offerte non al massimo

ribasso. Che queste complesse novità avrebbero creato qualche problema è evidente. Certo, dovremo aiutare le amministrazioni ad applicare il nuovo Codice.

Il nuovo codice degli appalti e il professionista tecnico

De Finis P., 2016, Maggioli EditoreQuesto testo nasce a seguito della stesura del Nuovo Codice dei Contratti pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 19 Aprile 2016.

Il Nuovo Codice apre le frontiere alla modernità della realizzazione dei contratti pubblici.

Ci sono attenzioni...

19,00 17,10 Acquista

su www.maggiolieditore.it

Nuovo codice degli appalti: le novità per i professionisti tecnici

Porporato Laura, 2016, Maggioli EditoreIl libro contiene tutte le novità per i professionisti tecnici e sulla progettazione contenute nel Nuovo Codice degli Appalti, d.lgs. n. 50/2016, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 19 aprile 2016.

Il Nuovo Codice conferma...

12,90 11,61 Acquista

su www.maggiolieditore.it

24 maggio: le criticità del Nuovo Codice Appalti secondo IUNITEL

Nuovo Codice Appalti: tutti i dubbi degli operatori di settore sono stati evidenziati nel corso del Congresso nazionale dell'IUNITEL (Unione nazionale italiana dei tecnici degli enti locali) tenutosi lo scorso venerdì a Roma. Le implicazioni per gli uffici tecnici degli enti locali, ma anche i limiti al subappalto e i requisiti per partecipare alle gare: cosa ne pensano gli operatori del nuovo testo che disciplina la materia degli appalti nel nostro Paese (d.lgs. 50/2016)?

Il Presidente dell'IUNITEL, Bernardino Primiani, ha in apertura di evento sottolineato che la complessità della nuova normativa implica una sfida soprattutto per le piccole realtà locali, che spesso non hanno né il personale tecnico sufficiente né il supporto legale e amministrativo su cui possono invece contare le grandi stazioni appaltanti.

Dal canto suo il vice Presidente ANCE, Edoardo Bianchi, intervenuto alla giornata, ha ribadito la contrarietà dell'Associazione dei costruttori edili ai limiti al subappalto fissati dal Nuovo Codice Appalti. Il codice spiega Bianchi - presenta molte ombre e qualche luce, ma contiamo molto sulle linee guida dell'ANAC che speriamo diano indicazioni chiare su come applicare le nuove norme. In particolare bisogna intervenire sul subappalto per evitare che con le nuove disposizioni venga distorto il mercato dei lavori pubblici andando contro la disciplina europea.

In base al Codice degli Appalti, il subappalto non può superare la quota del 30% dell'importo complessivo del contratto di lavori. Il vincitore di una gara può ricorrere al subappalto solo se la Stazione Appaltante ha previsto questa chance nel bando. Ma non soltanto, perché negli appalti di importo superiore alla soglia comunitaria (5.225.000 euro per i lavori, 135.000 euro per i servizi e i concorsi di progettazione aggiudicati dalle amministrazioni governative, 209.000 euro per i servizi e i concorsi di progettazione aggiudicati dalle altre amministrazioni) il Codice stabilisce che il partecipanti indichi, al momento della presentazione dell'offerta, una terna di subappaltatori. A parere del vicepresidente Bianchi in alcune aree e per certe lavorazioni non ci sono abbastanza operatori da invitare, quindi il rispetto della norma risulterebbe piuttosto difficoltoso.

E le implicazioni della nuova disciplina sugli uffici tecnici degli enti locali? Per evidenziare le criticità in questo senso IUNITEL ha inviato una lettera al presidente dell'Autorità anticorruzione (ANAC), Raffaele Cantone e al ministro delle Infrastrutture Graziano Delrio.

La lettera contiene le osservazioni dell'associazione sulle linee guida attuative del Nuovo Codice degli Appalti poste in consultazione dall'ANAC, e in particolare sulla nomina, sul ruolo e sui compiti del Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'affidamento di

appalti e concessioni.

23 maggio: il nodo del contributo del 4%

Alcuni strascichi di non lieve entità su alcuni punti critici relativi all'applicazione del Nuovo Codice Appalti: ci focalizziamo oggi sulle società di ingegneria e di architettura.

L'OICE, infatti, ha dato indicazione di non pagare il contributo integrativo. L'associazione, che riunisce le società di ingegneria e di architettura italiane, risponde con una nota alla presa di posizione delle Casse delle professioni tecniche (INARCASSA in particolare), che la settimana scorsa (leggi sotto) hanno chiesto al Governo di correggere la linea dettata dal Codice Appalti, nella parte in cui elimina per le società l'obbligo di versare il 4%.

Non possiamo che prendere atto afferma chiaramente il presidente dell'OICE, Gabriele Scicolone - della scelta del legislatore delegato di non riproporre il contributo introdotto nel 1998. In pratica, in mancanza di un obbligo di legge che costringe le società a pagare, non esiste ragione alcuna per farlo.

La linea dettata è evidente anche nelle sue conseguenze: su tratta di non pagare quel balzello che vale circa 50 milioni di euro ogni anno. L'eliminazione del versamento del contributo risolve, d'altro canto, alcune difficoltà storiche delle società: Le società di ingegneria chiarisce Scicolone - operano praticamente come sostituto d'imposta, ricevendo dal committente il 4% e poi versandolo alla Cassa. In questi ultimi anni abbiamo dovuto risolvere problemi relativi all'applicazione all'estero non dovuta.

Il contributo non deve essere più pagato. Sull'altro versante rimane invece scoperto il ganglio relativo al problema dei collaboratori. Ecco le parole di Scicolone in merito: Abbiamo subito la scelta di anticipare il 4% ai collaboratori delle nostre società senza potere richiedere fatture con esenzione del contributo, accollandoci quindi il rischio sul mancato pagamento da parte del committente. Per noi è essenziale la certezza delle regole e del pagamento del contributo, soprattutto quando il committente è privato, e in questo momento molto difficile per le nostre società ci sembra iniquo anche rischiare l'eventuale mancato pagamento.

19 maggio: dubbi e riflessioni a un mese dall'entra in vigore del Nuovo Codice Appalti

Un mese esatto è passato dall'entrata in vigore del Nuovo Codice degli Appalti (d.lgs. 50/2016) e diversi punti di vista critici continuano a sollevarsi in merito ad alcune parti della nuova normativa. Subappalti, procedure negoziate, opere di urbanizzazione, fasi attuative, obblighi contributivi: questi alcuni dei temi per i quali stanno maturando riflessioni attraverso il dibattito tra esperti ed operatori del settore. Nel frattempo si è chiusa la consultazione pubblica sulle nuove linee guida, con la commissione parlamentare unificata che impartisce ora l'avvio alle consultazioni per i correttivi al Codice degli Appalti.

Nella giornata di ieri i differenti segmenti del mondo produttivo coinvolto nella filiera dei contratti pubblici hanno ragionato, nel corso di un convegno organizzato da Confindustria, in merito all'impatto che le nuove norme hanno iniziato a produrre sul mercato.

Una questione rilevante è connessa alla fase di attuazione della normativa: della sua importanza ha discusso Marcella Panucci, direttore generale di Confindustria: Molto dipenderà da come gli uomini e le donne impegnati sul mercato faranno funzionare le nuove regole. Siamo convinti che la messa a terra delle norme potrà determinare il loro successo. Sul punto, il presidente dell'ANAC, Raffaele Cantone, ha evidenziato quanto sia importante, in questi mesi, lavorare con spirito positivo: Sono molto preoccupato di come sta avvenendo nei fatti l'attuazione. Io credo che il decreto 50 sia come un ospite: se lo accogliamo con la faccia storta, il fallimento è sicuro.

A far sedimentare le proprie valutazioni sul Codice Appalti ha contribuito anche il CNAPPC (Consiglio Nazionale Architetti) rivendicando in prima battuta la coerenza di una legge finalizzata a modernizzare il settore. A parere degli Architetti l'Ordine (che ieri nella sede di piazza Navona hanno coinvolto nel dibattito politici e rappresentanti ANAC) risulta necessario declinare in maniera più efficiente i parametri della legge, nelle linee guida

ANAC, per l'accesso ai bandi.

Via il requisito di fatturato e garanzie bancarie altrimenti riproponiamo i soliti studi monopolisti del passato, mentre puntiamo sul requisito della garanzia attraverso le polizze afferma il nuovo presidente Giuseppe Capocchin. Il Codice dovrà aiutare a riportare la progettazione fuori dagli uffici pubblici, riconducendo nella Pubblica Amministrazione solo la verifica dei progetti, invertendo l'assurdo processo seguito negli ultimi 10 anni. Obiettivo principale, in tale direzione, è quello di riportare il progetto esecutivo al centro degli appalti pubblici, aprendo ai professionisti esterni alla PA, con effettive possibilità d'ingresso ai giovani e a chi è rimasto ai margini.

Integrare le linee guida ANAC sul Codice Appalti con riferimenti agli obblighi contributivi di società di professionisti e società di ingegneria. È questa invece la richiesta avanzata, tramite una missiva inviata al Governo da un folto raggruppamento di Casse professionali (Inarcassa, Cassa Nazionale di Previdenza ed Assistenza per gli Ingegneri ed Architetti Liberi Professionisti, CIPAG, Cassa Italiana Previdenza e Assistenza Geometri, EPAP, Ente di Previdenza ed Assistenza Pluricategoriale, EPPI, Ente di Previdenza dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati).

Le Casse hanno sottolineato che né il nuovo Codice Appalti né la bozza delle linee guida dell'ANAC contengono al loro interno un riferimento all'obbligo di versamento del contributo integrativo del 4% da parte delle società di ingegneria e di professionisti all'ente previdenziale di riferimento. Senza una previsione espressa, i corrispettivi per le attività di queste società potrebbero non essere imponibili, con gravi conseguenze sui bilanci degli enti. In questa direzione si è pertanto effettuata la richiesta di inserire nelle linee guida del Codice Appalti l'obbligo al pagamento del contributo da parte delle società, anche al fine di garantire una uniforme applicazione normativa ed un equilibrato confronto concorrenziale tra i professionisti, indipendentemente dalla forma giuridica con cui esercitano la propria attività.

Aggiornamento: Codice Appalti, soft law e intervento delle Regioni

Il percorso di applicazione concreta del Nuovo Codice Appalti continua a svilupparsi mediante i differenti strumenti necessari per la sua effettiva definizione. Dopo l'emanazione delle linee guida ANAC si transita ora per la adozione di ulteriori decreti (ministeriali, del Presidente della Repubblica e del Presidente del Consiglio dei Ministri), che compongono il mosaico della nuova soft law idonea a costruire quella legislazione di dettaglio capace di dare una corretta applicazione alla nuova disciplina.

In alcune di queste norme attuative, è previsto l'intervento delle Regioni e delle Province Autonome. Se da una parte la partecipazione degli Enti locali risponderà alle esigenze dei territori, dall'altra bisogna considerare che la riforma costituzionale ha riscritto in maniera rilevante le competenze delle Regioni. Sarà quindi necessario comprendere quanto queste riusciranno ad incidere nella programmazione delle opere strategiche da appaltare e nella definizione delle procedure e soprattutto se riusciranno a farlo senza provocare ritardi nella realizzazione delle infrastrutture.

Leggi anche la analisi dell'avv. Alessandro Massari intitolata Nuovo Codice Appalti, quali i problemi operativi a partire da oggi?

Codice Appalti: Regioni e infrastrutture prioritarie

In base all'articolo 201 del Codice Appalti, le Regioni avranno voce in capitolo nell'adozione degli strumenti di pianificazione e programmazione, in particolare nell'individuazione delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese.

Il Codice Appalti stabilisce che il piano generale dei trasporti e della logistica (PGTL) sia adottato ogni tre anni su proposta del Ministero delle Infrastrutture, previa delibera del CIPE e acquisito il parere della Conferenza Unificata. Una procedura simile vale anche per il Documento Pluriennale di Pianificazione (DPP) per cui va sentita la Conferenza Unificata.

Il coinvolgimento delle Regioni nel meccanismo procedurale è certamente corretto poiché

gli stessi Enti conoscono meglio di chiunque altro il fabbisogno di infrastrutture nel territorio. Risulta tuttavia tuttora necessario considerare che la riforma costituzionale ha riscritto l'art. 117 Cost., stabilendo che governo del territorio e infrastrutture strategiche transitano sotto l'esclusiva competenza dello Stato. Il contributo delle Regioni, pertanto, ci sarà, ma (piccolo particolare) non sarà vincolante. Le norme non impongono infatti l'acquisizione di un parere positivo della Conferenza Unificata, ma solo che il parere sia sentito e valutato nel processo decisionale. Questo dovrebbe garantire che le Regioni esponano le loro ragioni senza provocare ritardi nella programmazione e realizzazione delle opere strategiche.

Quando viene rilasciato il CIG secondo il Nuovo Codice Appalti?

LANAC provvederà a rilasciare il CIG (Codice identificativo della Gara) a tutti i Comuni che procedono all'acquisto di:

- servizi e forniture per un importo inferiore a 40.000 euro
- lavori di importo inferiore a 150.000.

Per quali affidamenti vale il vecchio codice?

LANAC ha fornito alcuni chiarimenti sulle richieste di chiarimenti per la normativa da applicare ad alcune procedure di affidamento disciplinate dal d.lgs. 163/2006 (abrogato), all'operatività di alcune norme introdotte dal d.lgs. 50/2016 e al periodo transitorio relativo al passaggio dal vecchio al nuovo Codice. Vediamo cosa ci dice l'ANAC sugli affidamenti per cui valgono ancora le disposizioni del d.lgs. 163/2006.

Servizi di progettazione, come cambiano? Il parere degli Architetti

Finalmente regole chiare ed apertura del mercato. Le parole appartengono al nuovo presidente del Consiglio nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori (CNAPPC), Giuseppe Cappochin, in merito alle linee guida del nuovo Codice Appalti, che l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) ha predisposto e collocato in consultazione.

L'analisi degli Architetti si è concentrata prevalentemente su uno dei sette documenti messi a punto dall'ANAC, quello relativo ai servizi di ingegneria e architettura: A parere dei vertici del CNAPPC, le linee guida correggono il tiro del nuovo Codice Appalti.

Secondo il presidente Cappochin le linee guida si muovono nella direzione da noi auspicata interpretando il quadro normativo complessivo in vigore nel settore dei lavori pubblici e riprendendo i contenuti della determina 4/2015, con cui l'ANAC aveva dettato le linee guida per l'affidamento dei servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura, stabilendo l'obbligo di determinare i compensi dei professionisti da porre a base di gara rifacendosi al Decreto Parametri.

Secondo gli Architetti, la bozza delle nuove linee guida conferisce alle Stazioni Appaltanti regole certe per calcolare l'importo a base dasta e valutare correttamente la procedura di gara da scegliere: calcoli errati potrebbero infatti condurre a sottostimare l'importo dell'appalto e quindi a optare per una procedura ristretta, con ripercussioni negative in termini di concorrenza. Ricordiamo che nei giorni scorsi il Consiglio aveva diffuso un commento negativo sul Codice nel quale aveva affermato di vedere "più ombre che luci".

Il testo posto in consultazione, infatti, prevede che fino a che il Ministero della Giustizia non avrà approvato la tabella dei corrispettivi prevista dal Codice, si dovrà fare riferimento al Decreto Parametri per determinare i corrispettivi dei professionisti da porre a base di gara.

Gli Architetti hanno inoltre espresso un giudizio positivo anche sulle raccomandazioni fatte dall'ANAC, che ha chiesto alle Stazioni Appaltanti di ridurre al minimo i requisiti tecnico organizzativi per valutare l'idoneità dei professionisti. In questo modo, sostiene il CNAPPC, si apre finalmente il mercato ai giovani e ai professionisti titolari di piccoli studi. Gli Architetti hanno inoltre annunciato che parteciperanno come Consiglio nazionale alla consultazione online proponendo ulteriore riduzione dei requisiti economici per lasciare spazio alla capacità professionale.

Nel frattempo, con riferimento allo spostamento della data di entrata in vigore applicativa

del nuovo Codice Appalti, è necessario sottolineare come il vecchio Codice con le regole precedenti alla riforma sia ancora ben lontano dall'andare in pensione. Il d.lgs. 50/2016 è sì in vigore dal 20 aprile (con l'applicazione delle nuove regole che si diffonderà in modo graduale, soltanto per i bandi pubblicati dal 20 aprile 2016 in poi): per tutti i bandi di gara pubblicati prima continua ad applicarsi il vecchio codice; non solo per il bando, ma per i contratti e per tutte le regole che disciplinano l'appalto.

4 maggio: Nuovo Codice in vigore dal 20 aprile

In relazione al regime transitorio del Nuovo Codice Appalti (articoli 216, comma 1 e 220) in seguito a numerose richieste di chiarimenti delle Stazioni appaltanti, era stato detto che il codice doveva ritenersi in vigore il 19 aprile e, quindi, applicabile ai bandi pubblicati a partire da quella data. Molte stazioni appaltanti hanno evidenziato che il Codice fosse stato pubblicato, nella versione on line della Gazzetta Ufficiale n. 91 del 19 aprile 2016 ma dopo le 22.00: solo da quel momento (tarda serata) è diventato pubblico.

L'ANAC, sentita anche l'Avvocatura generale dello Stato, ha deciso di rendere noto che le disposizioni del d.lgs. 50/2016 riguarderanno i bandi e gli avvisi pubblicati a decorrere dal 20 aprile 2016.

Per i soli bandi o avvisi pubblicati nella giornata del 19 aprile continua a operare il pregresso regime giuridico.

L'ha comunicato l'ANAC in questa Circolare.

Aggiornamento del 3 maggio sui beni culturali

Le novità che contenute nel Nuovo Codice Appalti per i beni culturali sono 3 (articoli 145-161 del decreto legislativo 50/2016 e dall'articolo 1, lettera o) della legge delega 11/2016):

1. il possesso di requisiti specifici per la partecipazione a bandi di gara. Si tratta degli articoli 145 e 147: per l'esecuzione di lavori nel settore sono richieste le qualifiche di cui agli articoli 9-bis e 29 del codice dei beni culturali e del paesaggio ed è imposto al partecipante l'obbligo di non avvalersi di altri.

In sede di progetto di fattibilità è richiesta la redazione di una scheda tecnica contenente le caratteristiche del bene culturale su cui si deve intervenire. La scheda deve essere redatta appunto da restauratori qualificati e corredata da ricerche preliminari, relazioni illustrative e calcolo sommario di spesa.

Gli interventi su beni culturali mobili devono essere appaltati in base a un progetto esecutivo che contiene un piano di monitoraggio e manutenzione e il progetto definitivo deve individuare i fattori di degrado e i metodi di intervento.

La direzione dei lavori, il supporto tecnico e l'organo di collaudo devono essere integrati con la partecipazione di un restauratore qualificato cioè da professionisti individuati tra i soggetti che hanno caratteristiche richieste all'articolo 9-bis del codice dei beni culturali e del paesaggio, con esperienza almeno quinquennale.

2. il vincolo di contenere le varianti in corso d'opera nel limite del 20 % in più dell'importo contrattuale (articolo 149).

Il responsabile unico del procedimento può prevedere, nei limiti della copertura economica, l'integrazione della progettazione in corso d'opera, se viene accertato che la natura e le caratteristiche del bene o il suo stato di conservazione non consentano l'esecuzione di analisi/rilievi esaustivi;

3. la valorizzazione dei contratti di sponsorizzazione e affidamento congiunto dei contratti (articolo 148). Non possono essere affidati congiuntamente a altre categorie di opere scavi archeologici, lavori sui beni culturali mobili, superfici decorate di beni architettonici e materiali storicizzati di beni immobili e interventi su ville, parchi e giardini di interesse storico artistico.

Oppure scopri di più sulla versione cartacea dell'ebook il Nuovo Codice degli Appalti per i Professionisti Tecnici

2 maggio: come cambia l'affidamento degli incarichi?

Il Nuovo Codice Appalti modifica e integra le precedenti prescrizioni in materia di affidamento degli incarichi di progettazione (e relative soglie) per i servizi di architettura e ingegneria. Gli interventi di maggior rilievo riguardano, soprattutto, i criteri di scelta dei soggetti che dovranno svolgere gli incarichi.

Tre le situazioni principali:

- incarichi per importi inferiori ai 40.000,00 euro (esclusa IVA);
- incarichi per importi pari o superiori ai 40.000,00 euro e inferiori ai 100.000,00 euro (esclusa IVA);
- incarichi per importi pari o superiori ai 100.000,00 euro (esclusa IVA).

Clicca qui per leggere l'analisi delle tre situazioni che si possono verificare per l'affidamento degli incarichi.

29 aprile: sette linee guida ANAC

Sono arrivate le prime indicazioni dell'Anac. Sette i documenti sottoposti a consultazione in totale. I sette documenti sono stati approvati dal Consiglio dell'Autorità e saranno posti subito in consultazione, per consentire a imprese e pubbliche amministrazioni di valutarne l'impatto sul codice, prima della pubblicazione delle linee guida stesse.

Ecco le linee guida ANAC per il Nuovo Codice Appalti sottoposte a consultazione.

1. Sottosoglia
2. Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalto e concessioni
3. Affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria
4. Linee guida in materia di offerta economicamente più vantaggiosa
5. Il Direttore dei Lavori: modalità di svolgimento delle funzioni di direzione e controllo tecnico, contabile e amministrativo dell'esecuzione del contratto
6. Il Direttore dell'esecuzione: modalità di svolgimento delle funzioni di coordinamento, direzione e controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto
7. Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici

Altre linee guida arriveranno nelle prossime settimane. Alcuni saranno recepiti con decreto del ministero delle Infrastrutture, altri diventeranno determinazioni dell'Anticorruzione. In alcuni punti l'Anac tenta di fare luce su diversi passaggi che, se applicati in maniera scorretta, rischiano di far mancare gli obiettivi della riforma. Le linee guida dovrebbero anche ammorbidire le difficoltà create da una fase transitoria brusca.

Linee Guida ANAC: Servizi di progettazione

Il Decreto parametri fissa gli importi da porre a base delle gare. Le linee guida vanno in direzione opposta e ribadiscono "l'obbligo per le stazioni appaltanti di determinare i corrispettivi per i servizi di ingegneria e architettura applicando rigorosamente le aliquote di cui al Dm 143/2013". Vengono così accolte le richieste degli ordini professionali e viene confermato l'orientamento già espresso dall'Authority in altre occasioni.

Per le gare sopra la soglia di 100mila euro, il fatturato globale per servizi di ingegneria e di architettura espletati negli ultimi tre esercizi antecedenti la pubblicazione del bando deve essere al "massimo pari al doppio dell'importo a base di gara".

Ammorbiditi i requisiti quantitativi. Con il nuovo Codice Appalti, in base a quello che decidono le stazioni appaltanti, ci si potrà su un livello più basso del doppio. Con il vecchio sistema bisognava attestarsi tra due e quattro volte l'importo a base di gara.

Responsabile unico del procedimento

L'Anac chiede una sua maggiore qualificazione. Fissa i requisiti di professionalità dei Rup, da collegare alla complessità delle diverse lavorazioni. Enuncia un lungo elenco di compiti.

Direttori dell'esecuzione e dei lavori. un lungo elenco di compiti. Il documento Anac manda

in soffitta 42 articoli del vecchio regolamento appalti, che adesso sono ancora in vigore.

Appalti sotto soglia europea

Per quelli di importo inferiore al milione anche il Nuovo Codice Appalti ha confermato la possibilità di assegnazioni senza una gara formale, anche per quelli sotto i 40mila euro. Si può affidare l'incarico a ditte di fiducia dell'amministrazione, ma le linee guida chiedono di passare all'esame due preventivi e di dare motivazione pubblica delle scelte.

Per gli appalti oltre i 40 mila e fino a un milione arrivano paletti su:

- svolgimento delle indagini di mercato,

- contenuto degli avvisi da pubblicare per almeno 15 giorni sul sito dell'amministrazione,

Altre specifiche arriveranno e avranno lo scopo di raggiungere l'obiettivo di limitare i rischi insiti (per definizione) nella possibilità di affidare tramite procedura negoziata una porzione ragguardevole dell'intero mercato degli appalti di lavori.

Offerta economicamente più vantaggiosa

C'è la possibilità di inserire tra i criteri di aggiudicazione anche elementi soggettivi (possesso di certificazioni di qualità, rating di legalità, detenuti dall'impresa). Sarà possibile azzerare i punteggi assegnati allo sconto sulla base d'asta, aggiudicando le prestazioni solo in base a elementi qualitativi (tempi di esecuzione o migliorie al progetto).

Aggiornamento del 28 aprile

Abrogazione a singhiozzo per il D.P.R. n. 207/2010 (Regolamento). Lart. 217 (abrogazioni), lettera u) del Nuovo Codice Appalti prevede l'abrogazione immediata di alcune parti del Regolamento e dei rispettivi allegati. Altre parti del Regolamento resteranno in vigore fino alla data di entrata in vigore dei decreti attuativi del d.lgs. n. 50/2016 che ancora non sono stati pubblicati. Per gli operativi, è una giungla. Clicca qui per sapere quali articoli vengono abrogati subito e quali attendono i decreti attuativi.

Sempre a proposito di difficile operatività per chi lavora concretamente con il Nuovo Codice Appalti, oggi proponiamo anche l'approfondimento (dettagliatissimo dell'Avvocato Alessandro Massari: quali i problemi operativi a partire da oggi?

Aggiornamento del 27 aprile

Prima di tutto, di seguito trovate la Tabella di concordanza relativa al Nuovo Codice Appalti.

Clicca qui per scaricare la Tabella di concordanza relativa al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Poi, una riflessione. Saranno tempi duri quelli che verranno