

SERVIZI DI INGEGNERIA | PROPOSTE

COME RILANCIARE IL MERCATO DEI SIA

In Italia, l'incidenza dei servizi di progettazione sul totale degli investimenti in costruzioni è pari al 10,4%. Nel 2015, ultimo anno di vigenza della precedente normativa in materia di lavori pubblici, si registra una diminuzione del 19,5% degli importi destinati ai SIA, rispetto al 2014, raggiungendo il livello più basso dal 2009. A partire dal 2016 invece, per effetto delle modifiche introdotte nel mercato dei SIA dal Nuovo Codice, iniziano forti segni di ripresa

A CURA DELLA REDAZIONE

Le Linee Guida Anac n.1 come modificate dal Decreto Correttivo - Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria - sono entrate in vigore lo scorso 7 aprile (aggiornamento D.Lgs. n.56 19/04/2017, pubblicate su GU n. 69 23/03/2018, Delibera n. 138 21/02/2018 Autorità anticorruzione). Tenuto conto delle osservazioni poste in particolare dai professionisti e dalle stazioni appaltanti, e delle modifiche introdotte con la nuova Normativa, l'aggiornamento delle Linee Guida ha visto l'ampliamento dei servizi (art.3, comma 1), e quindi l'attività del Direttore dei Lavori e del Direttore dell'Esecuzione (si veda articolo *Gli strumenti per l'esercizio dell'attività di Direzione e Controllo*, Il Giornale dell'Ingegnere n. 1/2018). Durante la Convocazione dei Responsabili Commissione SIA tenutosi lo scorso 8 marzo a Roma, il Consigliere Michele Lapenna, Referente Servizi di Ingegneria del Consiglio Nazionale degli Ingegneri, ha analizzato il mercato dei servizi di ingegneria durante gli ultimi sette anni di applicazione del D.Lgs. 163/2006. L'analisi dei dati relativo al periodo antecedente l'entrata in vigore della nuova normativa, presentata dall'ingegnere, evidenzia un mercato in forte recessione. Dal 2007 al 2015 si sono persi circa 2/3 dello stesso, chiuso ai giovani professionisti e agli operatori di piccole dimensioni, in cui gran parte delle opere pubbliche è realizzata con progettazione interna alle Stazioni Appaltanti o con appalti integrati. L'elaborazione del Centro Studi CNI, su dati Eurostat relativamente all'anno 2014, mostra che in Italia l'incidenza dei servizi di progettazione sul totale degli investimenti in costruzioni è pari al 10,4% rispetto al 32,8 del Regno Unito. Di contro, in Italia i costi di realizzazione delle opere sono di gran lunga superiori alle medie europee, 3 volte per l'alta velocità e 2 volte per le autostrade. Altro fattore che incide notevolmente sulla realizzazione stessa delle opere è il tempo: basti pensare che per importi di 100 mln di euro, il tempo medio di realizzazione è di circa 14 anni (dati in riferimento al 2014). Di conseguenza, si assiste a una lievitazione del numero delle varianti connesse ai ribassi d'asta con più di 700 opere rimaste incompiute (solo nel 2013).

PER LA DEFINIZIONE DEL NUOVO QUADRO NORMATIVO

Partendo, quindi, dai dati relativi all'andamento del mercato dei SIA, gli ingegneri hanno formulato le loro proposte. Sicuramente, è necessaria una semplificazione della norma in vista di una maggiore centralità della Progettazione nella realizzazione delle

opere e una conseguente riduzione degli appalti integrati. Occorre favorire l'esternalizzazione dei SIA e ridefinire il ruolo della PA. Questo comporterebbe un'apertura del mercato ai SIA, garantendo maggiore trasparenza negli affidamenti delle procedure e nel rilanciare le stesse per i concorsi di progettazione, ma soprattutto è necessario ridurre il contenzioso Amministrativo.

IL MERCATO A DUE ANNI DALL'ENTRATA IN VIGORE DEL NUOVO CODICE

A due anni dall'entrata in vigore della riforma, non sono stati completamente raggiunti gli obiettivi tanto sperati e recepiti nella Legge Delega, né tantomeno si è riusciti a risolvere le criticità con il Decreto Correttivo. Nello specifico si veda l'infografica **INGEGNERIA IN NUMERI**.

SEMPLIFICAZIONE NORMATIVA

La cosiddetta Soft Low, principale novità del Nuovo Codice, ha visto l'adozione di meno di 1/3 dei 60 Provvedimenti attuativi presenti. Il forte ritardo nell'emanazione dei provvedimenti attuativi complica il lavoro degli operatori del settore che lavorano con "norme sparse e non coordinate", in assenza di un unico regolamento di attuazione

CENTRALITÀ DELLA PROGETTAZIONE

I bandi per i servizi di ingegneria pubblicati nell'anno 2017: l'83,7% sono servizi di ingegneria senza esecuzione, 6,9% con esecuzione, 4,4% spetta ai concorsi e il 3,5% alle ITC. Pertanto, è necessario non affidare i lavori sulla base di progetti preliminari, e vietare l'appalto integrato (eccezione fatta per PPP e Concessioni).

AGEVOLARE

ESTERNALIZZAZIONE DEI SIA

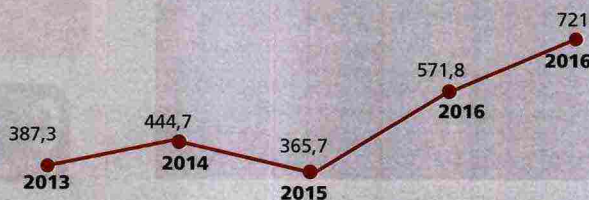
Si è assistito a un incremento del Mercato dei SIA del 97%, dal 2015 al dicembre 2017 con un importo pari a 721 mln di euro per il solo 2017. Ma il mercato è stato completamente dominato dalle strutture professionali di grandi dimensioni che si sono aggregate più del 72% dello stesso (infografica: *Importo a base d'asta destinato ai SIA, serie 2013-2017 val. in mln di euro*)

RILANCIARE I CONCORSI

Per aprire il mercato e garantire maggiore trasparenza occorre rilanciare la procedura del concorso di progettazione e ridurre gli affidamenti "in house": dividere in due fasi il lavoro di progettazione (Fattibilità Tecnica ed Economica) per ridurre l'onere dei partecipanti (secondo comma 5, art. 23 Correttivo), e dare agli stessi la possibilità di produrre i requisiti di partecipazione alle fasi successive di affidamento (comma 5, art. 152). Per le riduzioni degli affidamenti in house, i concessionari dovranno affidare l'80% (val. minimo) dei lavori e dei servizi (SIA inclusi) a soggetti terzi in base all'art. 177 del Codice.

INGEGNERIA IN NUMERI CNI - Centro Studi

Gare per Servizi di Progettazione nei settori dell'Ingegneria e Architettura



Importo a base d'asta destinato alla progettazione e agli altri servizi di ingegneria Serie 2013-2017 (val. mln di euro)



Importi a base d'asta delle gare per i servizi di ingegneria e architettura (senza esecuzione) Serie 1° bimestre 2012 - 1° bimestre 2018 (val. mln di euro)

IMPORTO A BASE D'ASTA PER I SERVIZI DI INGEGNERIA Anno 2017

