



Accedi tramite il tuo account social



Accedi tramite il tuo account LavoriPubblici

[Password dimenticata?](#)

Lavori Pubblici

Informazione tecnica on-line

[Home](#) [News](#) [Normativa](#) [Focus](#) [Libri](#) [Aziende](#) [Prodotti](#)

Non hai un account su LavoriPubblici?

[Contatti](#) [Accedi/Registrati](#)

Home > News > LAVORI PUBBLICI

#SbloccaCantieri e Riforma Codice dei contratti, Artale (FINCO): 'Buttare il lavoro fatto sarebbe un danno'

27/03/2019



TiAnticipo

[Segui Lavori Pubblici su Facebook](#)
[Segui Lavori Pubblici su Twitter](#)
[Segui Lavori Pubblici su LinkedIn](#)
IP TOPNEWS [GIORNO](#) [SETTIMANA](#) [MESE](#)


#SbloccaCantieri e Riforma Codice dei contratti, Lapenna (CNI): 'Prese...



#SbloccaCantieri, Edilizia scolastica e Codice dei contratti: semplifi...



Smart road, primo ok per autorizzazione alla guida autonoma su strada



Offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV): obbligatorio definire ...



#SbloccaCantieri e Riforma Codice dei contratti, Artale (FINCO): 'Butt...



È ormai trascorsa una settimana dall'approvazione in Consiglio dei Ministri ma della bozza ufficiale del c.d. **Decreto #SbloccaCantieri** ancora nessuno sa nulla. Giornalisti (noi compresi) e parti interessate si limitano a commentare una bozza circolata nei giorni successivi (in allegato) ma che probabilmente sarà già stata completamente modificata.



Malgrado ciò, continuano le nostre analisi con le interviste ai soggetti che in questi anni hanno seguito da vicino la materia. Dopo l'intervista al Vicepresidente del CNAPPC **Rino La Mendola** ([leggi articolo](#)), al Presidente dell'OICE **Gabriele Scicolone** ([leggi articolo](#)), al Consigliere e responsabile dell'Osservatorio bandi del [Consiglio Nazionale degli Ingegneri](#) (CNI) **Michele Lapenna** ([leggi articolo](#)), abbiamo sentito il Direttore Generale di **FINCO** (Federazione Industrie Prodotti Impianti Servizi ed Opere Specialistiche per le Costruzioni e la Manutenzione) **Angelo Artale**.

1. Nei mesi che hanno preceduto la pubblicazione del D.Lgs. n. 50/2016 sono andate in scena delle "consultazioni farsa" con professionisti e costruttori non messi nelle migliori condizioni di analizzare la bozza di quella che sarebbe stata una riforma epocale e formulare proposte in tempi ragionevoli, adesso sembra che l'idea di coinvolgimento dell'esecutivo sia legata più a dichiarazioni e rassicurazioni che a confronti su temi e

contenuti. FINCO ha ricevuto una bozza ufficiale? Qual è il suo livello di coinvolgimento?

Non abbiamo ricevuto alcuna bozza. Il livello di coinvolgimento è discreto, ma ciò soprattutto grazie alle nostre insistenze.

2. Nell'ultimo anno tante voci sono trapelate ma alla fine nessuna modifica incisiva è stata apportata al D.Lgs. n. 50/2016. Sembra, però, che la strategia sarà quella del doppio binario con un Decreto Legge con le modifiche più urgenti (lo Sblocca Cantieri) e una Legge delega che avrà il compito di correggere o addirittura riscrivere tutto il Codice. Che idea vi siete fatti in merito? È davvero indispensabile buttare tutto il lavoro fatto fin'ora?

Certamente non è necessario, sarebbe anzi un danno. Qualche modifica, in realtà, è stata apportata e, per fortuna, altre sono state evitate. Lo scenario è l'abolizione del lavoro di linee guida Anac ed il ritorno al Regolamento per DPR: questo ritorno può produrre anche dei vantaggi, a livello di sistema, ma occorre seguire con attenzione quali saranno i contenuti, tenendo d'occhio tutto il corpo di norme attorno in particolare - dal nostro punto di vista - alla qualificazione delle imprese (e delle Stazioni appaltanti).

3. Lo Sblocca Cantieri prevede che le soft law resteranno in vigore fino all'adozione di un Regolamento unico. Il Regolamento n. 554/1999 è arrivato 5 anni dopo la Legge n. 109/1994 e il Regolamento n. 207/2010 4 anni dopo l'entrata in vigore del D.Lgs. n. 163/2006. Che tempi si prospettano per il nuovo Regolamento?

Per quanto riguarda la normativa di secondo grado già vigente (ad esempio Beni Culturali, e Sios ex art. 89 comma 11), si parla di 180 gg dall'entrata in vigore del Decreto (non della Legge di conversione). Per analogia ciò dovrebbe riguardare anche gli altri "pezzi", ma il tempo (considerando anche i lavori della conversione che certamente porteranno modifiche al testo) è davvero poco e il lavoro si accavalla con quello della Legge Delega.

4. Le modifiche al Codice avranno un impatto anche sul potere di regolazione che era stato dato all'ANAC. Siete soddisfatti dell'operato dell'Autorità Nazionale Anticorruzione?

Vi sono luci ed ombre, ma le prime (un approccio complessivo e direi una "filosofia" sul tema appalti assai condivisibile, un Presidente molto lucido) sono prevalenti sulle seconde (tempi di risposta ai quesiti troppo lunghi).

5. Entriamo nel dettaglio di alcuni dei contenuti più discussi. Che ne pensa della norma che prevede il pagamento diretto per i progettisti in caso di ricorso all'appalto integrato? sembra quasi un contentino per giustificare il ritorno ad uno degli istituti più criticati dai professionisti. Che ne pensa in merito?

Condivido la posizione del Consiglio Nazionale degli Ingegneri, contrario, come del resto noi, all'appalto integrato, che vede la progettazione in una posizione chiaramente ancillare rispetto all'impresa generale e non al centro come vorremmo. Se questo quadro negativo deve essere proprio confermato allora, il pagamento diretto ai progettisti meglio che nulla.

6. Viene prevista l'eliminazione, nel subappalto, dell'indicazione della terna e confermato il tetto della percentuale del 30%. Che idea si è fatto?

Positiva sia per quanto riguarda l'eliminazione dell'obbligo di indicare la terna dei subappaltatori e, è appena il caso di dirlo, per il mantenimento del 30% di limite al subappalto. Mentre la terna è oggettivamente un

TUTTE LE NEWS ►

LavoriPubblici.it



appesantimento nelle procedure, non si vede assolutamente come l'abolizione del tetto del 30% abbia a che fare con la ripresa dei cantieri rappresentando invece un tentativo di far rientrare dalla finestra, ciò che era giustamente uscito dalla porta. Sul tema non mi dilungo oltre e Le allego la lettera che Finco ha scritto al Presidente della Repubblica il 18 marzo u.s.

7. Il D.L. fa un bel passo indietro nel tempo riesumando l'incentivo del 2% alla progettazione per i tecnici della Pubblica amministrazione. Come si comporterà FINCO con questa norma?

Non è tema di diretto interesse della Federazione ma, in linea generale, siamo contrari. Da un punto di vista strettamente "egoistico" potrei dire che tale misura potrebbe nel breve accelerare qualche lavoro. Ma non va bene. La Pubblica Amministrazione, peraltro rimaneggiata nei suoi organici, deve esercitare un'azione di indirizzo e controllo, non di diretta azione. E poi sembra tanto la filosofia - non condivisibile - che porta a dare premi a chi è già pagato per fare il proprio lavoro.

8. Viene prevista la possibilità di applicare sempre il massimo ribasso negli appalti di lavori sino alla soglia comunitaria mentre per gli appalti di servizi di architettura e di ingegneria sembra che resti soltanto il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Qual è il suo punto di vista in merito?

Credo sia il caso di cominciare a puntualizzare meglio alcuni concetti: l'aggiudicazione basata sul solo prezzo non è massimo ribasso in senso letterale, visto che si basa sulla media delle offerte (senza le ali), quindi è il ribasso di un prezzo medio.

Ciò posto - e auspicando che l'esclusione automatica delle offerte anomale venga sempre applicata - la soglia comunitaria è troppo alta.

Ferma restando la media, quella che si doveva alzare era la soglia per i Beni Culturali oggi ferma a 500 mila euro.

Per quanto riguarda la progettazione, crediamo che l'attuale limite di 40 mila euro al di sopra dei quali si deve sempre usare il criterio dell'OEPV sia congruo.

9. Quali sono le maggiori criticità che avete individuato nella bozza di decreto?

Anche se le cose positive nel complesso prevalgono sulle negative, ce ne sono varie. Oltre a quanto già sopra detto, mi limito a pochi punti:

- *Art. 37 (soggetti aggregatori) - Comma 4 - che consente, ai comuni non capoluogo, di non usare soggetti aggregatori.*
- *Art. 95 (criteri di aggiudicazione) - Comma 10 bis - eliminazione del valore massimo della parte economica nell'OEPV.*
- *Art. 4 del DL "Sblocca Cantieri" che prevede la possibilità per i Commissari Straordinari di derogare a tutte le norme del Codice degli Appalti ed alle norme di tutela ambientale e dei Beni Culturali.*

10. FINCO avrà la possibilità di intervenire nella nuova riforma del Codice?

Mi auguro di sì. Sinora è sempre avvenuto. E peraltro siamo stati già auditi in sede di Commissioni parlamentari congiunte Affari Costituzionali e Lavori Pubblici del Senato, oltre che aver avuto un lungo incontro con il Ministro Toninelli ed aver interloquuto con la gran parte dei vertici tecnici dei Ministeri, ma mi rivolga di nuovo questa domanda tra tre mesi.

Ringrazio il direttore FINCO per il prezioso contributo e lascio come sempre a

voi ogni commento.

A cura di **Ing. Gianluca Oreto**

© Riproduzione riservata

COMMENTI

Tag: **LAVORI PUBBLICI** **Codice Appalti** **FINCO** **#sbloccacantieri**
Angelo Artale

Documenti Allegati

 **Bozza Decreto Sblocca Cantieri**

 **Lettera FINCO**

NOTIZIE CORRELATE

CANALI TEMATICI ►



LAVORI PUBBLICI **Ultima ora**
Offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV):

CONDIVIDI

COMMENTI



LAVORI PUBBLICI **Ultima ora**
Il piano economico-finanziario nelle procedure di

CONDIVIDI

COMMENTI



LAVORI PUBBLICI
26/03/2019
#SbloccaCantieri, Edilizia scolastica e Codice dei contratti:

CONDIVIDI

COMMENTI



LAVORI PUBBLICI
26/03/2019
#SbloccaCantieri e Riforma Codice dei contratti, Lapenna (CNI):

CONDIVIDI

COMMENTI



LAVORI PUBBLICI
25/03/2019
#Sbloccacantieri: Per ANIP Ok semplificazione, ma inaccettabile criterio

CONDIVIDI

COMMENTI



LAVORI PUBBLICI
22/03/2019
#SbloccaCantieri e Riforma Codice dei contratti, ANCE: Misure

CONDIVIDI

COMMENTI

PARTECIPA ALLA DISCUSSIONE

©1998-2019 Grafill s.r.l. - Palermo - P.IVA 04811900820 - Tutti i diritti riservati - [Informativa sulla privacy](#)



Chi siamo

Iscriviti

Scrivi per noi

Contatti

Tweet di @LavoriPubblici

Site Map

Istruzioni e-commerce
 Libri e software tecnici
 Aziende tecniche
 Prodotti tecnici
 Professionisti

Bandi ed incarichi
 Scadenziario fiscale
 Gazzette regionali
 Indici, interessi e tassi
 Prezzari regionali

Social

