



[ENERGIA](#) [AMBIENTE](#) [ECONOMIA CIRCOLARE](#) [GREEN ECONOMY](#) [MOBILITÀ](#) [GREENBUILDING](#) [AGRIFOOD](#) [FORMAZIONE](#) [ALTRO](#)

Home [Greenbuilding](#) [Direttiva UE case green e superbonus: esistono soluzioni alternative alle detrazioni?](#)

- [Greenbuilding](#)

## ***Direttiva UE case green e superbonus: esistono soluzioni alternative alle detrazioni?***

*Partendo dal Superbonus come esperienza nel complesso positiva, il CNI ha elaborato una serie di pilastri sui quali articolare la proposta italiana per la revisione della Direttiva UE Case Green*

3 Febbraio 2023



via [depositphotos.com](#)

***Perrini, CNI: “Serve una triangolazione con l’UE e creazione di un fondo che consenta allo Stato***

## di sostenere gli investimenti”

(Rinnovabili.it) – Il **Centro Studi CNI** torna a riflettere sulle detrazioni fiscali italiane in vista della revisione della Direttiva UE “Case Green”. Lo strumento del bonus edilizi ed il meccanismo della cessione dei crediti potrebbe trasformarsi in uno strumento efficiente per decarbonizzare? Esistono altri strumenti alternativi alle detrazioni che lo Stato potrebbe mettere in atto per raggiungere gli stessi risultati?

Il report “**L’Esperienza dei bonus e del credito d’imposta per interventi di ristrutturazione edilizia**” affronta prima i traguardi di efficientamento e risparmio raggiunti da Bonus casa ed Ecobonus prima, e Superbonus poi. E passa poi a **sollecitare il Governo italiano** affinché si giunga ad una proposta nazionale fattibile per rendere la Direttiva UE Case Green fattibile e soprattutto efficace per il nostro patrimonio vetusto ed energivoro. “Il nostro Paese ha risorse e competenze per proporre un piano di intervento ancora più impegnativo, come quello che verosimilmente emergerà dalla Direttiva europea in fase di discussione”, commenta il **CNI**.

### Con il Superbonus coibentati 86 milioni di mq

Ma facciamo un passo indietro, lasciando una misura che per sua natura risulta difficile da mantenere inalterata nel tempo e osserviamo invece i bonus casa esistenti da molto prima.

Spesa Superbonus 110% (ago. 2020 – dic. 2022)	Euro	62.494.000.000
Spesa a carico dello Stato in termini di detrazioni	Euro	68.743.400.000
Valore della produzione attivato nella filiera delle costruzioni e dei servizi tecnici connessi e nei settori dell’indotto della filiera delle costruzioni (effetto diretto)	Euro	90.616.300.000
Valore della produzione attivato in altri settori del sistema economico connesso alle componenti dell’indotto (effetto indiretto)	Euro	40.933.570.000
Totale valore della produzione aggiuntiva (effetto totale)	Euro	131.549.870.000

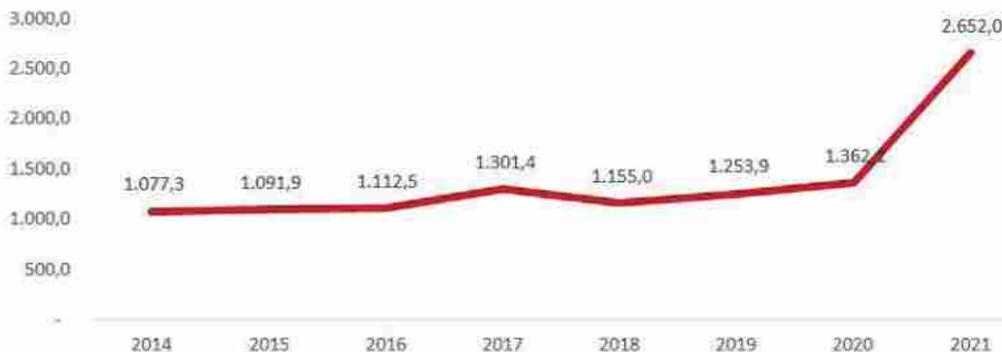
Stima dell’impatto della spesa per Super ecobonus 110% nel periodo ago-2020-dic. 2022 -credits CNI

Il **Superbonus 110%** nel periodo 2020-2022 ha generato un risparmio energetico stimato dal **Centro Studi CNI** vicino ai **900 milioni di mc standard di gas**, grazie agli **86 milioni di mq di edifici coibentati**. Ovviamente la stima è approssimativa, un dato di fatto sono invece il numero degli interventi complessivamente avviati che secondo il report ENEA di fine dicembre erano **359.440**, il 74,6% dei quali già ultimati. E in termini economici i dati snocciolati dal CNI risultano ancora più eclatanti, dato che a fronte di un investimento complessivo di **62,4 mld di euro** l’indotto diretto della produzione del comparto delle costruzioni sarebbe pari a **90,6 mld di euro**. Con la detrazione al 110% è pur vero che lo Stato ha raggiunto una spesa di **68,7 miliardi**, ma ai quali andrebbero tolti i guadagni derivati dall’aumento del gettito fiscali (circa 26 mld, CNI).

Leggi anche [Entro il 2030 quasi tutti dovremo avviare una ristrutturazione edilizia a casa](#)

Tra il 2014 e il 2020, gli interventi di **ecobonus** per l’efficientamento energetico con detrazioni tra il 50 e il 65% sono stati **3,6 milioni** per una spesa complessiva di 30,8 mld ed un risparmio ottenuto pari a **11.000 Gwh/anno**. Una cifra che nel solo 2021 è schizzata a 1 milioni di interventi e 7,5 mld di investimento.

Eccobonus (detrazioni 50%-65%) - risparmio energetico conseguito in Gwh/anno



Fonte: elaborazione **Centro Studi CNI** su dati Enea

Non da meno è stato il **Bonus Casa** con detrazione al 50% per le ristrutturazioni. Dal 2019 gli interventi hanno tenuto un trend di crescita costante partendo dai 598.722 iniziali per arrivare al 2021 con ben **880.008 interventi** registrati. Anche in questo caso il risparmio energetico stimato da CNI sui dati ENEA sarebbe pari a **3,2 Gwh/anno** complessivi.

### Le criticità del sistema di incentivi

“Il bilancio di una esperienza, come quella dei bonus per il risparmio energetico, che affonda le proprie radici indietro nel tempo, appare dunque positiva, sebbene non priva di criticità”, prosegue il CNI. Tra **frodi** e cantieri inesistenti, il problema centrale che ha visto il Superbonus protagonista è il sistema delle cessioni dei crediti. Se da una parte questo **meccanismo è apparso l'unico per portare avanti ristrutturazioni profonde** degli edifici meno performanti, coinvolgendo anche coloro che non avevano la possibilità economica di sostenere gli interventi. Dall'altro lato ha creato una moneta fiscale facilmente soggetta a frodi, come inizialmente pensata.

Ad ora risultano sottoposti a **sequestro preventivo** da parte della **Guardia di Finanza** circa **3,6 mld** di crediti. Ed altrettanti sono fermi nei cassetti fiscali delle imprese che non trovano acquirenti a cui cedere questi crediti maturati.

### I tre pilastri della proposta italiana per la Direttiva UE Case Green

Ma veniamo al cuore della questione esposta dal **Consiglio Nazionale Ingegneri**. Il nostro Paese deve trovare una soluzione fattibile per presentare una proposta concreta alla prossima revisione della Direttiva UE Case Green.

Lasciando da parte il sistema degli incentivi potrebbero esistere soluzioni alternative per ristrutturare gran parte del patrimonio immobiliare prevedendo un intervento finanziario minore pubblico?

“Lo Stato avrebbe la possibilità di autorizzare con rapidità le voci di spesa previste in un progetto di ristrutturazione? Avrebbe la capacità di non far dilatare i tempi di attivazione ed esecuzione di un cantiere? Effettuerebbe velocemente più tranches di pagamento nel caso in ci fossero migliaia di cantieri aperti? “. E' probabile che la risposta sia negativa.

Il sistema dei crediti d'imposta invece e le cessioni, ribadisce il CNI, ha funzionato se pur con qualche limite. Sulla base di queste esperienze gli Ingegneri sono giunti a tre pilastri concreti sui quali dovrebbe reggersi la proposta italiana per il risparmio energetico:

- compartecipazione tra privato e pubblico alla realizzazione del piano;
- mantenimento degli incentivi fiscali veicolati attraverso il credito di imposta e sostenuti da meccanismi di cessione del credito d'imposta.
- il riequilibrio tra l'intervento pubblico e la partecipazione alle spese da parte dei privati rispetto a quanto avvenuto con i Super bonus 110%, pensare ad incentivi del 90% ma duraturi per almeno 15-20 anni;
- definizione di tempi, modi e priorità di intervento sul patrimonio edilizio, conoscendo con esattezza lo stato del patrimonio stesso e gli effetti generati dagli interventi finora realizzati. Occorre dunque acquisire un metodo di progettazione e di valutazione più articolato degli interventi, non soffermandosi su soli elementi contabili legati alla spesa.

[Leggi anche Convieni comprare casa in classe G? Per il 56% degli italiani no](#)

D'altro canto i dati parlano chiaro: secondo le rilevazioni ENEA il 76% degli edifici residenziali registrati risulta tra le Classi G e E. Queste stime fanno riferimento unicamente ai 2,5 milioni di APE registrati nel sistema, ma il patrimonio italiano si compone di ben oltre 12 milioni di edifici. Conoscere le condizioni degli edifici non censiti risulta a questo punto essenziale.



Classe energetica degli edifici residenziali in Italia relativi a 2,5 milioni di APE disponibili – dati gen. 2022 Fonte: banca dati SIAPE Enea

“E' poi evidente che uno sforzo così ampio non potrà essere mai realizzato né solo con finanziamenti pubblici né tanto meno dai soli proprietari di immobili”, ribadisce **Angelo Domenico Perrini**, Presidente CNI. “Serve una triangolazione con l'Unione europea e la **creazione di un fondo** che consenta allo Stato di sostenere gran parte degli investimenti con l'aggiunta di una partecipazione minoritaria dei proprietari di immobili, tenendo anche conto che **molte famiglie non saranno in grado neanche di affrontare la partecipazione minoritaria**. Se però il Paese non definisce il quadro dettagliato dell'intervento non sarà neanche in grado di contrattare con l'Unione europea le risorse finanziarie esterne.

### Eurostat e i “consigli metodologici ufficiali” sulla pagabilità dei crediti fiscali

Ad aggiungere tensione si è poi aggiunto il recente aggiornamento di Eurostat del “Manual on Government Deficit and Debt (MGDD)”, chiesto dall'ISTAT nel lontano giugno 2021. La questione era la “pagabilità” o “non pagabilità” dei crediti d'imposta risultanti dalle cessioni multiple del superbonus, una