



CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI INGEGNERI



TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE

Le iniziative del CNI e degli Ordini Territoriali

Il Regolamento CNI sulla Trasparenza e gli obblighi normativi

Roma, 30 aprile 2015

Michela Lapenna
Consigliere Tesoriere – Referente Servizi Ingegneria
Consiglio Nazionale Ingegneri

Per lungo tempo si è ritenuto che i **Consigli Nazionali e gli Ordini** professionali **non fossero diretti destinatari** delle disposizioni di cui alla **L. 190/2012** e dei relativi Decreti Attuativi.

A seguito della **Delibera ANAC 145/2014**, i **Consigli Nazionali e gli Ordini** professionali **sono** stati ritenuti definitivamente **destinatari della normativa Anti-Corruzione e Trasparenza** al pari di ogni PA e le peculiarità connesse alla loro natura non sono state considerate come esimenti.

Per l'effetto della Delibera ANAC 145/2013, gli Ordini Professionali, quali Pubbliche Amministrazioni, sono soggetti all'attività di vigilanza dell'ANAC e sono tenuti a:

- **Predisporre Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC)**
- **Predisporre Piano Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (PTTI)**
- **Predisporre il Codice di Comportamento dei dipendenti**
- **Nominare il Responsabile Prevenzione Corruzione**
- **Adempiere gli obblighi di trasparenza ex D.lgs. 33/2013 («Consiglio Trasparente» e nomina Responsabile Trasparenza)**
- **Attenersi ai divieti in tema di inconfiribilità e incompatibilità ex D.lgs. 39/2013**

- **Applicabilità della normativa Anti-Corruzione e Trasparenza a tutte le PPAA, compresi gli Ordini professionali in forza di specifici riferimenti normativi (a titolo esemplificativo, L. 190/2012 art. 1 co. 59, co. 34)**
- **Specifica applicabilità della normativa Anti-Corruzione e Trasparenza agli Ordini Professionali in forza della Deliberazione 145/2014 dell'ANAC**
- **Formale avvio di tavolo di lavoro tra ANAC e RPT/CUP**
- **Nel primo incontro del 15 gennaio u.s. l'ANAC ha confermato l'obbligo di adeguamento alla normativa da parte degli Ordini professionali, pur condividendo l'esistenza di specificità dovute alla natura del sistema ordinistico e alla sua struttura**
- **Il CNI ha posto in essere una fase di collaborativo adeguamento, tentando di ottemperare al dettato normativo tenendo conto delle caratteristiche tipiche del CNI e degli Ordini territoriali**

ATTIVITÀ GIÀ SVOLTA

- ✓ **Adozione, in data 19.12.2014, del «Regolamento recante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte del CNI e dei Consigli territoriali dell'Ordine degli ingegneri ai sensi dell'art.2, comma 2-bis del DL 31 agosto 2013, n. 1010, convertito nella L. 125/2013»**
- ✓ **Nomina del Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza Unico a livello nazionale che assume anche il ruolo di coordinamento dei Referenti Territoriali nominati dai rispettivi ordini territoriali**
- ✓ **Strutturazione della sezione «Consiglio Trasparente» del sito internet istituzionale, in ottemperanza al D.lgs. 33/2013 e al Regolamento Sulla Trasparenza sopra indicato**
- ✓ **Indicazioni agli Ordini territoriali su come strutturare la sezione «Consiglio Trasparente» del proprio sito istituzionale**
- ✓ **Predisposizione e adozione del Codice di Comportamento dei dipendenti del CNI**

ATTIVITÀ IN VIA DI SVOLGIMENTO

- ✓ **Indicazioni agli Ordini territoriali sulla predisposizione del proprio Codice di Comportamento dei Dipendenti**
- ✓ **Predisposizione e adozione del PTPC nazionale (Piano «Quadro») cui gli enti territoriali possono aderire, inclusivo della sezione PTTI**
- ✓ **Indicazioni agli Ordini territoriali in merito al proprio PTPC che deve tener conto delle specificità territoriali e del livello proprio di rischiosità**

- ✓ **Ad oggi l'attività svolta dal CNI in tema di Trasparenza attiene agli obblighi di pubblicazione previsti dalla Normativa vigente D.lgs. 33/2013 con la realizzazione sul proprio Sito istituzionale di una apposita sezione denominata Consiglio Trasparente.**
- ✓ **Il CNI ha inoltre messo a disposizione degli Ordini Territoriali le Linee Guida relativa alla strutturazione della Sezione Consiglio Trasparente degli Ordini Territoriali.**

Tutte le attività sinora svolte trovano il loro **fondamento “auto – regolamentare” nel Regolamento del CNI e dei Consigli Territoriali in materia** di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni adottato in data 19 dicembre 2014.

Il CNI, in data 19 dicembre 2014, ha adottato il **«Regolamento recante di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte del Consiglio Nazionale degli Ingegneri e dei Consigli territoriali dell'Ordine degli Ingegneri ai sensi dell'art. 2, comma 2 bis del DL 101/2013 convertito in L 125/2013»**

Il Regolamento costituisce il primo formale adeguamento del CNI alla normativa sulla Trasparenza e l'Anticorruzione adottato successivamente alla Delibera ANAC 154/2014 ed ha come oggetto la regolamentazione **«degli obblighi e delle modalità di attuazione del principio generale di trasparenza (...) gravanti sul Consiglio Nazionale degli Ingegneri e sui Consigli territoriali degli Ordini degli Ingegneri»** (cfr. art. 2)

Il Regolamento rappresenta la filosofia espressa dal CNI in tema di Trasparenza e Anticorruzione, sintetizzabile in:

- **Atteggiamento collaborativo verso l'adozione della normativa**
- **Adozione della normativa in conformità alla peculiarità del sistema ordinistico e delle strutture degli ordini**
- **Individuazione di un sistema di adeguamento omogeneo per il CNI e per gli Ordini Territoriali**
- **Nomina di un Responsabile Unico Nazionale in materia di anticorruzione e trasparenza con funzioni di raccordo per i Referenti Territoriali nominati dai rispettivi Ordini Territoriali**

Il Regolamento, in vigore dal gennaio 2015, fornisce indicazioni:

- **Sui Principi generali, i limiti alla trasparenza, la qualità e le modalità di pubblicazione, la durata degli obblighi e la modalità di accesso ai dati (dall'art. 1 all'art. 8; rinvio a parte 1)**
- **Sulla Ottemperanza agli obblighi di pubblicazione (dall'art. 9 all'art.28)**
- **Sul Responsabile Unico per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza (art. 29)**
- **Sul Programma Triennale per la prevenzione della corruzione, la trasparenza e l'integrità (art. 30)**
- **Sulla Violazione agli obblighi sulla trasparenza (art. 31)**

Art. 9 – Accesso alle informazioni pubblicate nei siti

- **Prevede l'Istituzione** nella home page dei **siti istituzionali del CNI e degli Ordini Territoriali** di un'apposita **sezione «Consiglio Trasparente»** in cui confluiscono informazioni, dati e documenti pubblicati ai sensi del Regolamento
- **Impone** al CNI e ai Consigli territoriali **di non introdurre filtri** o altre soluzioni tecniche **volte a impedire** ai motori di ricerca web di indicizzare ed effettuare **ricerche all'interno** della sezione **«Consiglio trasparente»**
- **Specifica che le informazioni, i documenti e i dati oggetto di pubblicazione** devono essere resi disponibili **per un periodo di 5 anni, alla scadenza** del quale **sono comunque conservati** e resi disponibili all'interno di **distinte sezioni del sito di archivio**

La sezione «Consiglio trasparente» dei Siti Istituzionali costituisce l'adozione della previsione normativa «Amministrazione trasparente» di cui all'art. 9, co. 1 d.lgs. 33/2013

Artt. da 10 a 28 – Dati da pubblicare

Il Regolamento agli articoli dal 10 al 28, sulla base delle previsioni normative del D.lgs. 33/2013 operando l'opportuno adeguamento tra la norma di riferimento e le peculiarità connesse al sistema ordinistico e alle strutture dello stesso, elenca i dati, le informazioni e i documenti da pubblicare sul sito «Consiglio trasparente». Il Regolamento, pertanto, evidenzia solo gli obblighi di pubblicazione realmente assolvibili tenuto conto della natura, funzione e attività del CNI e degli Ordini Territoriali.

L'obbligo di pubblicazione dei dati indicati nel Regolamento decorre dal 1 gennaio 2015.

Le previsioni del Regolamento vanno lette in combinato disposto con la Circolare CNI 506/2015 contenente indicazioni e chiarimenti circa il contenuto essenziale della sezione «Consiglio Trasparente» dei siti istituzionale degli Ordini Territoriali.

Art. 29 – Responsabile Unico per la prevenzione della corruzione e la trasparenza

- **Il CNI individua il Responsabile Unico per la prevenzione della corruzione e la trasparenza (RPCT Unico) in possesso dei necessari requisiti professionali**
- **Il RPCT Unico svolge stabilmente un attività di controllo sul corretto assolvimento degli obblighi di pubblicazione previsti dal Regolamento, comunicando all’Ufficio di appartenenza del soggetto incaricato dell’esecuzione degli obblighi, eventuali omissioni o ritardi nell’adempimento**
- **I Consigli territoriali nominano un Referente per la trasparenza (Referente Territoriale), nella persona di un dipendente o, in mancanza, di un Consigliere il quale è tenuto a garantire il tempestivo e regolare flusso di informazioni da pubblicare**
- **Il RPCT Unico controlla e assicura la regolare attuazione dell’accesso agli atti (accesso civico)**
- **Il RPCT Unico in relazione alla gravità, segnala i casi di inadempimento o di adempimento parziale degli obblighi in materia di pubblicazione previsti dal Regolamento**
- **Il RPCT Unico – acquisite le relazioni dei Referenti Territoriali - predispone, con cadenza annuale ed entro il 31 gennaio, una relazione sullo stato di attuazione della normativa in materia di trasparenza e anticorruzione. La relazione viene presentata al CNI che, sulla base della stessa, può procedere ad emanare disposizioni finalizzate ad una migliore applicazione della normativa**
- **I Consigli Territoriali, previo assenso del CNI, possono stabilire regole comuni per la nomina di un Referente Unico per la trasparenza che svolga la propria attività per conto di più Consigli Territoriali degli Ordini degli Ingegneri.**

Art. 30 – Programma Triennale per la prevenzione della corruzione, la trasparenza e l'integrità

- **Il CNI adotta un Programma Triennale per la prevenzione della corruzione, la trasparenza e l'integrità da aggiornare annualmente che indichi le iniziative per garantire:**
 - ✓ **Un'adeguata valutazione del livello di esposizione al rischio di corruzione**
 - ✓ **Un adeguato livello di trasparenza**
 - ✓ **La legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità**
- **Il Programma Triennale definisce le misure, i modi e le iniziative volti all'attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, ivi comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi**
- **Il Programma specifica le modalità, i tempi di attuazione, le risorse dedicate e gli strumenti di verifica dell'efficacia delle iniziative adottate per garantire il raggiungimento degli scopi perseguiti**

Art. 31– Violazione degli obblighi di trasparenza

- **L'inadempimento agli obblighi previsti dal Regolamento costituisce**
 - ✓ **Elemento di valutazione circa la responsabilità disciplinare**
 - ✓ **Eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine del CNI e dei Consigli Territoriali degli Ordini degli Ingegneri**
- **Il soggetto responsabile non risponde dell'inadempimento degli obblighi se prova che questo è dipeso da causa a lui non imputabile**

METODOLOGIA SEGUITA DAL CNI

- **Disamina dell'Allegato 1 al DL 33/2013 «Struttura delle informazioni sui siti istituzionali»**
- **Disamina del Regolamento sulla Trasparenza del CNI adottato il 19 dicembre 2014 recante istruzioni per l'assolvimento dell'obbligo di trasparenza**
- **Valutazione delle peculiarità del sistema ordinistico connesse al CNI**
- **Valutazione delle peculiarità del sistema ordinistico connesse agli Ordini territoriali**
- **Individuazione delle informazioni essenziali da inserire nella sezione «Consiglio trasparente»**

Struttura «Consiglio Trasparente» del sito istituzionale CNI (segue)

DISPOSIZIONI GENERALI	PROGRAMMA PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA'	REGOLAMENTO PER LA TRASPARENZA Responsabile Unico Prevenzione Corruzione e Trasparenza	
	ATTI GENERALI	RIFE. NORMATIVI SU ISTITUZIONE CNI	REG. TRASPARENZA
		REGOLAMENTI	REGOLAMENTO SU PRIVACY CODICE DEONTOLOGICO REG. NOMINA CONS. DISCIPL. REG INTERNO DEL CNI REG. CONTABILITA' DEL CNI
		REG. FORMAZIONE E DIRITTI SEGRETERIA	REG. SULLA FORMAZIONE N. 3 LINEE GUIDA DI INDIRIZZO DIRITTI DI SEGRETERIA
	COD. DI COMPORTAMENTO DIPENDENTI CIRCOLARI		
ORGANIZZAZIONE	ORGANI DI INDIRIZZO POLITICO-AMMINISTRATIVO	STRUTTURA POLITICA E AMMINISTRATIVA STRUTTURA POLITICA IL CONSIGLIO INDENNITA'	
	ARTICOLAZIONE DEGLI UFFICI	ARTICOLAZIONE DEGLI UFFICI	
	CONTATTI		
CONSULENTI E COLLABORATORI	CONTRATTI DI COLLABORAZIONE	CO.CO.CO. (elenco) C.V.	CV Carangelo CV Garofalo CV Del Balzo CV Peaquin
	CONSULENZE A CARATTERE CONTINUATIVO	ELENCO C.V.	CV Mastrolilli CV F & M Consulting CV CMB Consulting CV Ricotta CV Giustardi CV Imready CV Segni e Suoni CV Forte Nicola



Struttura «Consiglio Trasparente» del sito istituzionale CNI (segue)

PERSONALE	INCARICHI AMMINISTRATIVI DI VERTICE	IL CONSIGLIO INDENNITA' RESPONSABILI UFFICI	
	POSIZIONI ORGANIZZATIVE	C.V.	CV Argentieri CV Caruso CV Cola
	DOTAZIONE ORGANICA	Dotazione Organica e articolazione uffici SPESE PER IL PERSONALE	
	TASSI DI ASSENZA		
	INCARICHI CONFERITI E AUTORIZZATI AI DIPENDENTI	COMMISSIONE DI CONCORSO RESPONSABILE UNICO PREVENZIONE CORRUZIONE E TRASPARENZA	
	CONTRATTAZIONE COLLETTIVA	CCNL PARTE NORMATIVA 2009 CCNL PARTE ECONOMICA 2009	
	CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA		
BANDI DI CONCORSO	BANDO DI CONCORSO		
PERFORMANCE	CONTRATTO INTEGRATIVO AMMONTARE COMPLESSIVO DEI PREMI		
ENTI CONTROLLATI	ENTI DI DIRITTO PRIVATO CONTROLLATI	ELENCO ENTI CONTROLLATI RAPPRESENTAZIONE GRAFICA CENTRO STUDI SCUOLA FORMAZIONE IPE AGCERT	
	ENTI DI DIRITTO PRIVATO FINANZIATI	CENSU	
ATTIVITA' E PROCEDIMENTI	TIPOLOGIE DI PROCEDIMENTO	ATTIVITA' GIURISDIZIONALE	



PROVVEDIMENTI	PROVVEDIMENTI ORGANI INDIRIZZO POLITICO	VERBALI DI CONSIGLIO E DELIBERE DELIBERE DI AFFIDAMENTI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE
BANDI DI GARA E CONTRATTI	DELIBERE A CONTRARRE RELATIVE A ESITI DI GARA	
SOVVENZIONI, CONTRIBUTI, SUSSIDI, VANTAGGI ECONOMICI	PATROCINI ONEROSI ORDINI E FEDERAZIONI	DELIBERE DI APPROVAZIONE
	QUOTE ASSOCIATIVE	DELIBERE DI APPROVAZIONE
BILANCI	CONSUNTIVO 2011	
	CONSUNTIVO 2012	
	CONSUNTIVO 2013	
	PREVENTIVO 2013	
	PREVENTIVO 2014	
	PREVENTIVO 2015	
BENI IMMOBILI E GESTIONE PATRIMONIO	CANONI DI LOCAZIONE O AFFITTO	
CONTROLLI E RILIEVI SULL'AMMINISTRAZIONE		
PAGAMENTI DELL'AMMINISTRAZIONE	INDICATORE DI TEMPESTIVITA' DEI PAGAMENTI IBAN E PAGAMENTI INFORMATICI (PAYPAL) FATTURAZIONE ELETTRONICA UTILIZZO DEL CONTANTE	
ALTRI CONTENUTI	PTPC E PTTI RELAZIONE ANNUALE DEL RPC ACCESSO CIVICO	
ARCHIVIO		

Struttura «Consiglio Trasparente» del sito istituzionale dell' Ordine Territoriale (segue)

DISPOSIZIONI GENERALI	PROGRAMMA PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA'	REGOLAMENTO PER LA TRASPARENZA RESPONSABILE UNICO PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E LA TRASPARENZA	
		REFERENTE PROVINCIALE PREVENZIONE CORRUZIONE E TRASPARENZA	
		RIFERIMENTI NORMATIVI SU ISTITUZIONE CNI E ORDINI	
	ATTI GENERALI	REGOLAMENTI	REG. TRASPARENZA REG. PRIVACY CODICE DEONTOLOGICO REG. NOMINA CONS. DISCIPL. REG. INTERNO REGO. DI CONTABILITA' REG. FORMAZIONE
		REGOLAMENTI SU FORMAZIONE E DIRITTI SEGRETERIA	LINEE GUIDA DI INDIRIZZO DIRITTI DI SEGRETERIA
		CODICE DI COMPORTAMENTO DIPENDENTI CIRCOLARI DELL'ORDINE E/O DEL CNI	
ORGANIZZAZIONE	ORGANI DI INDIRIZZO POLITICO-AMMINISTRATIVO	STRUTTURA POLITICA E AMMINISTRATIVA STRUTTURA POLITICA IL CONSIGLIO COMPENSI	
	ORGANO DISCIPLINARE	ATTO DI NOMINA LA STRUTTURA IL CONSIGLIO DI DISCIPLINA I COMPENSI CONTATTI MODALITA' DI SEGNALAZIONI REGOLAMENTO DEL CONS. DI DISCIPLINA	
	ARTICOLAZIONE DEGLI UFFICI	ARTICOLAZIONE DEGLI UFFICI	
	CONTATTI		
CONSULENTI E COLLABORATORI	CONTRATTI DI COLLABORAZIONE	CO.CO.CO.	
		C.V.	
	CONSULENZE A CARATTERE CONTINUATIVO	ELENCO	
		C.V.	



PERSONALE	INCARICHI AMMINISTRATIVI DI VERTICE	IL CONSIGLIO COMPENSI
	DIRIGENTI	DIRIGENTI CV RESPONSABILI UFFICI
	POSIZIONI ORGANIZZATIVE	C.V. dei responsabili degli uffici
	DOTAZIONE ORGANICA	Dotazione Organica e articolazione uffici SPESE PER IL PERSONALE
	PERSONALE NON A TEMPO INDETERMINATO	
	TASSI DI ASSENZA	
	INCARICHI CONFERITI E AUTORIZZATI AI DIPENDENTI	REFERENTE PROVINCIALE PREVENZIONE CORRUZIONE E TRASPARENZA ALTRI INCARICHI
	CONTRATTAZIONE COLLETTIVA	CCNL PARTE NORMATIVA 2009 CCNL PARTE ECONOMICA 2009
	CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA	
BANDI DI CONCORSO	BANDO DI CONCORSO	
PERFORMANCE	CONTRATTO INTEGRATIVO AMMONTARE COMPLESSIVO DEI PREMI	
ENTI CONTROLLATI	ENTI PUBBLICI VIGILATI	ELENCO
	SOCIETA' PARTECIPATE	ELENCO
	ENTI DI DIRITTO PRIVATO CONTROLLATI	ELENCO
	ENTI DI DIRITTO PRIVATO FINANZIATI	ELENCO
	RAPPRESENTAZIONE GRAFICA	
ATTIVITA' E PROCEDIMENTI	TIPOLOGIE DI PROCEDIMENTO	PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI PROCEDIMENTI DISCIPLINARI
PROVVEDIMENTI	PROVVEDIMENTI ORGANI INDIRIZZO POLITICO	VERBALI DI CONSIGLIO E DELIBERE DELIBERE DI AFFIDAMENTI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE PROVVEDIMENTI FINALI RELATIVI A CONCORSI ACCORDI STIPULATI CON ALTRI SOGGETTI PUBBLICI/ PRIVATI

BANDI DI GARA E CONTRATTI	DELIBERE A CONTRARRE RELATIVI A ESITI DI GARA	
SOVVENZIONI, CONTRIBUTI, SUSSIDI, VANTAGGI ECONOMICI	PATROCINI ONEROSI ORDINI E FEDERAZIONI	DELIBERE DI APPROVAZIONE
	QUOTE ASSOCIATIVE	DELIBERE DI APPROVAZIONE
BILANCI	CONSUNTIVO 2011 CONSUNTIVO 2012 CONSUNTIVO 2013 PREVENTIVO 2013 PREVENTIVO 2014 PREVENTIVO 2015	
BENI IMMOBILI E GESTIONE PATRIMONIO	PATRIMONIO IMMOBILIARE CANONI DI LOCAZIONE O AFFITTO	
CONTROLLI E RILIEVI SULL'AMMINISTRAZIONE		
SERVIZI EROGATI	SERVIZI EROGATI AGLI ISCRITTI	
PAGAMENTI DELL'AMMINISTRAZIONE	INDICATORE DI TEMPESTIVITA' DEI PAGAMENTI IBAN E PAGAMENTI INFORMATICI FATTURAZIONE ELETTRONICA UTILIZZO DEL CONTANTE	
ALTRI CONTENUTI	PTPC E PTTI RELAZIONE ANNUALE DEL RPC ACCESSO CIVICO	
ARCHIVIO		

GRAZIE PER L'ATTENZIONE!