

Giornate nazionali dell'**ingegneria** **economica**

24 - 25 MARZO 2026

Sala conferenze CNI via XX Settembre, 5

ROMA

**PPP e Project Financing:
perché la Pubblica Amministrazione
dovrebbe scegliere questa strada**

Significato economico-istituzionale, casi
concreti e visioni politiche

Claudia Maria Terzi

Assessore Infrastrutture e opere pubbliche Regione Lombardia

Strategie di investimento stabili e pluriennali

- Il **Piano Lombardia** (la legge regionale n.9 del 4 maggio 2020) è il Programma degli interventi per la ripresa economica, che sta tuttora dispiegando i propri effetti sui territori generando impulso per l'economia e un cambio di passo dal punto di vista infrastrutturale
- investimenti sulle infrastrutture di trasporto pari a **4,3 miliardi di euro**, di cui **1,6 miliardi dal Piano Lombardia**, a cui si aggiungono risorse reperite attraverso altre fonti di finanziamento
- Uno strumento che ha anticipato e integrato il PNRR

Pro e contro del PNRR

- Il PNRR ha immesso una liquidità senza precedenti. Per i soli interventi ferroviari in Lombardia
- circa 3 mld di euro sulla rete ferroviaria nazionale
- 97 mln di euro sulla rete ferroviaria regionale

- Il PNRR generale ha anche evidenziato due criticità:
- la rigidità dei tempi procedurali
- l'onere della manutenzione e gestione futura delle opere finanziate

PPP e Project Financing: i protagonisti della fase «Post PNRR»

- Il passaggio dalla fase febbrile del PNRR (che si avvia alla conclusione nel 2026) a una gestione ordinaria delle opere pubbliche rappresenta un momento critico per l'economia italiana: con l'esaurimento dei finanziamenti a fondo perduto e dei prestiti agevolati europei, il **Partenariato Pubblico-Privato (PPP)** non è più solo un'opzione, ma una **necessità strategica**.

Perché la PA dovrebbe scegliere il PPP

Per un ente pubblico, il PPP (e in particolare il Project Financing) offre dei vantaggi:

- **Trasferimento del Rischio:** Il rischio di progettazione, costruzione e di disponibilità o domanda passa al privato. Se l'opera non funziona o non è fruibile, la PA non paga (o paga una penale che riduce il canone)
- **Efficienza e Tempi:** Il privato ha tutto l'interesse a finire i lavori per iniziare a incassare i flussi di cassa. Questo riduce i ritardi dei classici appalti di lavori
- **Manutenzione Garantita:** In un contratto di PPP di 20-30 anni, il privato è incentivato, oltre a essere obbligato, a mantenere l'opera in perfetto stato per tutta la durata del contratto
- **Innovazione:** Le amministrazioni possono beneficiare di tecnologie all'avanguardia che il privato introduce per ottimizzare i tempi di realizzazione, es il BIM, i costi gestionali e aumentare la produttività dell'asset

La Finanza di Progetto in Regione Lombardia: casi concreti

Sono state realizzate tre importanti infrastrutture autostradali nazionali in project financing:

- **A35 - Brebemi**, in esercizio dal 2014 (dal 2017 l'interconnessione con l'autostrada A4);
- **A58 - Tangenziale Est Esterna di Milano (TEEM)**, in esercizio dal 2015;
- **Autostrada Pedemontana Lombarda**, in esercizio dal 2015 (Tratte A e B1 - A36; Tangenziali di Como e Varese – A59 e A60) e di cui risultano attualmente in corso di realizzazione due ulteriori tratte (Tratte B2 e C)

La Finanza di Progetto in Regione Lombardia: casi concreti

Queste **tre nuove autostrade** sono state realizzate con un **investimento di 4,8 mld €**, creando sul territorio:

- 140 km di nuove autostrade (26 km sono in corso di realizzazione – Tratte B2 e C della Autostrada Pedemontana);
- > 110 km di opere connesse/viabilità ordinaria (nuove viabilità e/o riqualifica strade esistenti);
- mitigazioni e compensazioni;
- benefici diretti (fluidificazione del traffico, sicurezza, minori tempi percorrenza) e indiretti (socio-economici).

Alcune riflessioni sulla Finanza di Progetto

La **Finanza di progetto** è uno strumento complesso, ma fondamentale per realizzare nuove grandi infrastrutture autostradali.

Il d.lgs. n. 209/2024, “**Decreto Correttivo**” al Codice dei Contratti pubblici (d.lgs. n.36/2023), ha **introdotto alcune novità** procedurali, con **potenziali benefici**:

- semplificazione del progetto di fattibilità, con riduzione dei costi iniziali a carico dei promotori;
- maggiore trasparenza nella pubblicazione delle proposte, che rafforza la fiducia degli investitori;
- ampliamento delle possibilità di utilizzo di avvalimento e subappalto;

Alcune riflessioni sulla Finanza di Progetto

ma anche **svantaggi**:

- aumento degli adempimenti formali per le amministrazioni, con possibile aggravio procedurale;
- incertezze procedurali e maggiori tempi correlati, con possibile scoraggiamento dell'iniziativa dei finanziatori privati e aumento dei costi di investimento nel tempo

Nuove visioni per una maggiore continuità nelle politiche infrastrutturali

- Gli investimenti pubblici in infrastrutture sono una leva essenziale per ridare slancio all'economia
- Il contesto socioeconomico e l'instabilità geopolitica ci spinge a **ripensare e riorganizzare il sistema delle opere pubbliche e puntare sul rafforzamento della partnership pubblico-privato**
- Il partenariato pubblico privato e il project financing come scelta lungimirante e di visione per poter disegnare una prospettiva di sviluppo con un occhio di riguardo alla qualità della programmazione, alla sostenibilità degli investimenti e alla valorizzazione delle risorse