

Concessioni Balneari e Gare: **A che punto siamo?**

INATTACCABILITA' TECNICA ED AMMINISTRATIVA: IL MODELLO "CHIAVARI"

RELAZIONE TECNICA

Ing. Eric Parpaglione

Caso Reale: Comune di Chiavari

E' possibile operare nel complesso e articolato Contesto Nazionale & Europeo?

perché parlare di Chiavari...

Non perché sia stato il primo Comune.

Ma perché è uno dei primi casi in cui:

- sono state bandite le gare;
- sono state concluse;
- sono state aggiudicate;
- sono state impugnate;
- il modello procedimentale ha retto al sindacato del giudice amministrativo.
- L'interesse scientifico non è quindi politico, ma metodologico

Un Ciclo Completo

Chiavari non rileva per primato temporale assoluto, ma per completezza metodologica. È stato uno dei primissimi enti ad aver interamente bandito, gestito, aggiudicato ed efficacemente difeso in giudizio le procedure di evidenza pubblica.

Interesse Metodologico

La validazione sistematica ottenuta dinanzi al Giudice Amministrativo trasforma l'esperienza ligure da semplice atto isolato a vero e proprio modello replicabile. L'interesse per i professionisti ed i RUP è puramente tecnico e giuridico.

Cronologia della procedura

Data / Atto	Dettaglio Amministrativo	Oggetto e Risultato
18 Luglio 2024 Delibera Giunta 167	Approvazione degli indirizzi politici e dei criteri organizzativi per l'evidenza pubblica	Fissazione delle linee guida strategiche comunali
18 Luglio 2024 Det. Dirigenziale 1169	Approvazione formale dei 13 avvisi di gara pubblici e della relativa documentazione allegata	Apertura ufficiale dei bandi concorrenziali
10 Ottobre 2024 Termine Offerte	Chiusura dei termini per la ricezione delle offerte tecniche ed economiche	41 Domande totali pervenute per i 13 lotti complessivi
9 Dicembre 2024 Determina 2006	Approvazione formale dei verbali di gara e conseguente aggiudicazione definitiva	Assegnazione di 6 stabilimenti, 6 spiagge libere att. e 1 colonia marina

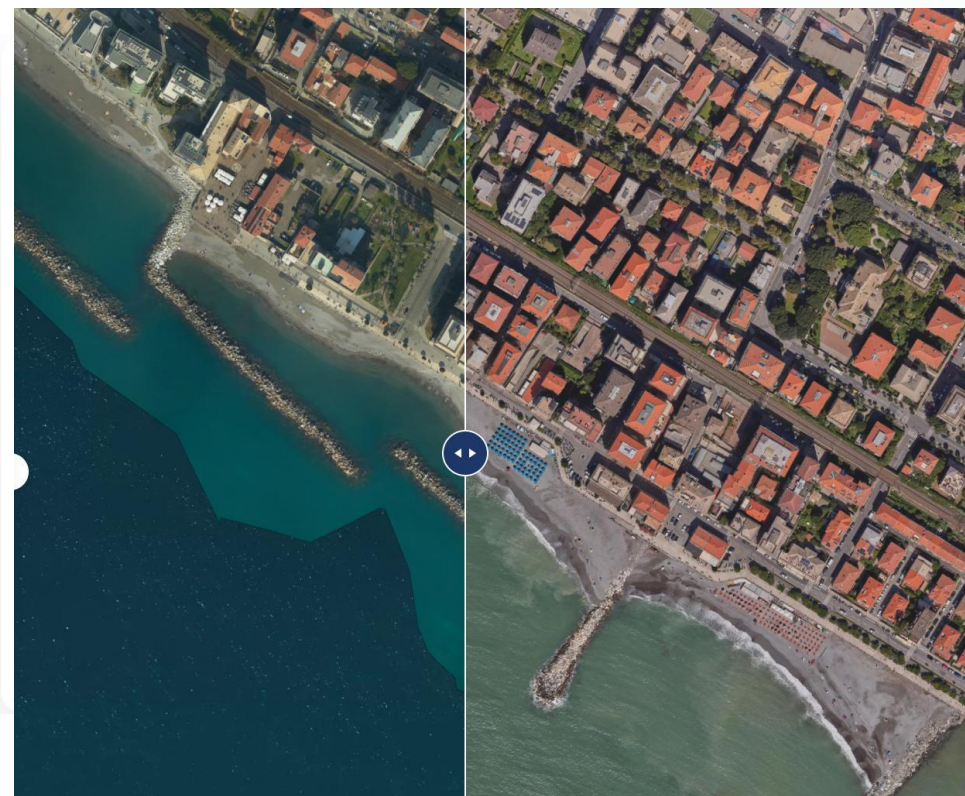
La scelta amministrativa

PREVENIRE L'INERZIA

La strategia

- ✓ IL Comune di Chiavari ha compiuto una scelta strategica di autoconservazione: non attendere ulteriori rinvii legislativi statali e definire una procedura organica completa.
L'approccio è stato strutturale, definendo preventivamente l'intera architettura amministrativa mediante:
- ✓ **Linee di indirizzo politico**
- ✓ **Disciplinari di gara rigidi**
- ✓ **Criteri e sub-criteri predeterminati per ridurre al minimo l'arbitrarietà**

Prima e dopo le gare...



Obiettivi nella scrittura della Lex Specialis

Definizione del bando: 4 principali obiettivi

- ✓ **Discrezionalità vincolata:** Riduzione sistematica dei margini interpretativi e soggettivi per garantire parità di trattamento a tutti i partecipanti
- ✓ **Eliminazione ambiguità:** Sostituzione di definizioni generiche o clausole indefinite con parametri oggettivi certificabili
- ✓ **Valutazioni analitiche:** Ogni singolo criterio qualitativo è stato declinato in sub-criteri misurabili, precludendo l'attribuzione di voti arbitrari
- ✓ **Neutralità Tecnologica, energetica ed ambientale:** Definizione di parametri ambientali misurabili basati su standard pubblici e non su generiche dichiarazioni di intenti



La Commissione di Gara

3

Competenze Sinergiche

L'equilibrio ideale per la Commissione

La composizione ottimale richiede una forte convergenza interdisciplinare per poter resistere ad attacchi su fronti diversi:

- ✓ **1 Profilo Tecnico:** Per la verifica di conformità urbanistica, edilizia, demaniale e l'impatto delle opere proposte.
- ✓ **1 Profilo Giuridico (Segretario o Avvocato):** Per la vigilanza sulla regolarità formale della gara e l'assenza di vizi procedurali.
- ✓ **1 Profilo Economico (Commercialista):** Per valutare la sostenibilità dei piani finanziari e dei canoni di gestione proposti.

I Principi della Commissione

1. Autovincolo Assoluto: Divieto inderogabile di applicare criteri o logiche interpretative estranee alla lex specialis.

2. Uniformità di Giudizio: Analisi simultanea e speculare delle offerte per bloccare asimmetrie valutative.

3. Verbalizzazione Costante: Formalizzazione scritta e in tempo reale di ogni singolo dibattito e passaggio valutativo.

4. Motivazione Analitica: Ogni attribuzione di punteggio deve descrivere la corrispondenza esatta con il bando.

5. Tracciabilità Postuma: Archiviazione logica idonea a consentire la ricostruzione del percorso decisionale dopo mesi.

6. Collegialità Effettiva: Decisioni frutto di sintesi organica dell'organo collegiale, superando i singoli apporti individuali.

La tenuta del contenzioso Inattaccabilità Tecnica ed Amministrativa

Ricorsi vinti

Tutti i ricorsi avversi presentati dinanzi al TAR Liguria e successivamente impugnati davanti al Consiglio di Stato sono stati interamente respinti.

La chiave di volta: Un approccio di pianificazione rigorosamente ingegneristico che ha ponderato la valutazione degli investimenti ambientali, della sicurezza costiera e dell'offerta di servizi pubblici primari.

Rigetto Motivi di Ricorso (Bolkestein)	100% Validation
Tenuta della Motivazione dei Punteggi	100% Validation
Legittimità Discrezionalità Tecnica	100% Validation
Rigetto su 11 Impugnazioni Totali	100% Rigettati

I numerosi ricorsi presentati (almeno 4 ricorsi principali con motivi aggiunti, fino a 11 complessivi) sono stati sistematicamente respinti dal TAR, sancendo l'assoluta robustezza dell'impianto amministrativo chiavarese.



Il contenzioso amministrativo

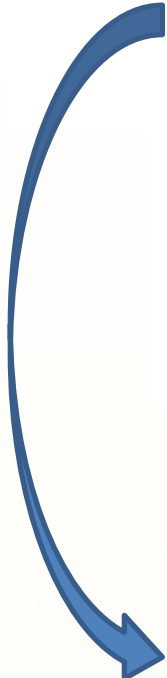
Emerge un principio importante:

non è sufficiente avere ragione sul piano sostanziale: occorre che ogni passaggio del procedimento sia giuridicamente sostenibile e adeguatamente motivato

“ La gara non si vince in aula di giustizia davanti al TAR. La gara si vince e si blindava nei sei mesi precedenti, redigendo atti inattaccabili.

— IL PRINCIPIO CARDINE DEL MODELLO CHIAVARI

Riassumendo: un decalogo operativo per I RUP:

- 
- > 1. Scrivere prima i criteri e poi redigere il bando.
 - > 2. Costruire una lex specialis integralmente autosufficiente.
 - > 3. Ridurre al minimo i margini d'interpretazione soggettiva.
 - > 4. Predisporre verbali blindati sotto il profilo processuale.
 - > 5. Non modificare in nessun caso le regole fissate in origine.
 - > 6. Motivare analiticamente ogni singolo punteggio attribuito.
 - > 7. Assicurare una rigorosa uniformità nei giudizi formulati.
 - > 8. Tenere ben separata la discrezionalità dall'arbitrarietà.
 - > 9. Redigere gli atti ipotizzando preventivamente il ricorso.
 - > 10. Scrivere per il Giudice Amministrativo, non per il concorrente.

Occorre investire tempo nella stesura dei criteri che dovranno essere condivisi con l'Amministrazione prima di essere inseriti nella gara per far coincidere esigenze tecniche e linee guida politiche

IL POST GARA

Consigli su come gestire la fase successiva alle gare:

✓ Definire tutte le possibili procedure amministrative da mettere in atto:

Questo passaggio garantisce uniformità e univocità di indirizzo agli utenti sulle procedure necessarie ad ottenere tutti i titoli abilitativi necessari e relativi tempi di attuazione;

Ad esempio:

Autorizzazioni paesaggistiche

Autorizzazione edilizie

Autorizzazioni demaniali

Autorizzazioni commerciali

Eventuali deroghe 1°anno

✓ **Munirsi di sistemi di controllo del territorio** : Esistono svariati sistemi tecnologici che permettono il controllo del territorio nello sviluppo temporale ...dotarsi di tali sistemi semplifica l'attività di verifica dell'applicazione dei progetti vincitori delle gare

